



更多  
养老  
资讯  
扫描  
二维码  
关注

# 养老内参

中国养老网  
www.CNSF99.com

主编：苏 博  
编辑：王福达  
责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您提供全面养老资讯

2019年7月3日 星期三 (2019第121期) 己亥年 六月初一

《创新养老产业模式研究》课题开题研讨会在京召开

## 养老成为关系国计民生的热点问题



为推动国家养老产业发展，探索普惠养老产业模式创新，由中国投资协会、创新养老产业促进平台共同发起的《创新养老产业模式研究》课题开题研讨会于2019年5月18日在北京国宏大厦举行。

第五批15只养老目标基金即将问世，获批养老目标基金数量已达74只



公募基金服务养老第三支柱的阵容日益强大。7月2日，记者从相关人士处获悉，第五批15只养老目标基金已获批，不日将正式推出。至此，获批的养老目标基金数量达到74只。

新获批的15只产品分属13家基金公司，其中工银瑞信和银华基金同时获批2只产品，其他11家公司各有1只产品获批。至此华夏基金旗下已有5只养老目标基金，易方达、工银瑞信、广发和银华各有4只，头部化趋势日益显露。

**养老视点.....3**

上海：浦东将推动养老机构优胜劣汰 .....	3
天津：健全健康养老服务关爱网，强化监管优化服务 .....	3
辽宁：大连市西岗区政协专题协商聚焦养老服务 .....	3
山东：威海市将建设四级社区居家养老服务体系 .....	3
安徽：将试点智慧养老产品租赁 .....	3
江苏：扬州市计划建设 23 个示范性颐养社区，让老人在熟悉亲切的环境中养老 .....	4
宁夏：盐池多措并举弥补养老资源短板 .....	4
广东：广州失能失智拟享长护险 .....	4
云南：大姚县政协开展养老服务体系建设协商，实现老有所养老有所乐 .....	5
云南：加快发展老龄事业，守护好绿水青山 .....	5
创新社区养老模式，构建养老服务体系 .....	5
肖卫平：首谈“科学养老，无疾善终”！ .....	5
老旧小区改造：改什么，怎么改 .....	6
为何养老院变成现阶段热门的“住所” .....	6

**热点新闻.....6**

长三角异地门诊结算，在苏浙皖养老和工作的上海市民成直接受益者 .....	6
老年人步车不能总跑在规则之外 .....	7

**政策法规.....7**

安徽：关于公布我省养老服务扶持政策服务标准及服务供需等信息的公告 .....	7
江苏：《南京市养老服务条例（草案）》公开征求意见公告 .....	7
内蒙古自治区关于 2019 年调整退休人员基本养老金的通知 .....	10

**养老类型.....10**

浙江：温州已建成养老机构 377 家，将持续加码养老人才培育 .....	10
广东：金湾区居家养老服务站被点赞，让老年人“老有所养” .....	11

**养老产业.....12**

康养产业的核心，绝不仅仅是养老！ .....	12
“赋能养老机构，降低运营风险”沙龙论坛活动在广东互爱举行 .....	12
昆仑健康保险李宏：养老产业需要社会资本特别是保险资金投进来 .....	12
创新养老产业模式研究开题研讨会内容实录 .....	13
宜居适老化、老旧小区改造试点工作保定正式启动 .....	13
“上海金融创新推动养老产业发展调研”研讨会召开 .....	13
山西：2019 慢病康养与健康管理国际高峰论坛在大同隆重举办 .....	13

**智慧养老.....14**

智慧养老试点示范，健康领域科技企业将迎利好 .....	14
-----------------------------	----

**养老培训.....14**

北京：延庆区完成 2019 年养老机构管理人才及服务人才培训 .....	14
内蒙古：“扶贫聚力，扶智成才”养老服务百县千人公益培训第 2 期在赤峰市顺利举行 .....	15

**老年大学.....15**

2019 年上海市老年教育“三类学习点”建设中期调研学习交流活动在浦江镇举行 .....	15
--	----

**健康管理.....15**

老年痴呆将来会有特效药 .....	15
想长寿腿不老，多读书揉耳朵、3 动作做一做 .....	16

**养老金融.....16**

养老基金滞销，不是一件好事 .....	16
养老 FOF 扩容个税递延渐近 .....	16
养老目标基金已超过 50 只，今年上半年 9 成取得正收益 .....	17
投资养老究竟该怎么做？当你年过 30 就必须考虑了 .....	17
第五批 15 只养老目标基金即将问世，获批养老目标基金数量已达 74 只 .....	18
王群航：养老目标基金与商业养老保险有六大区别 .....	18

**社会保障.....19**

河北：重磅！养老金再涨 5%，月底发放到位，这几类人还能多领钱！ .....	19
江西：宜丰县及时拨付老年退役军人的优抚金 .....	19
宁夏：建档立卡贫困人员养老保险全覆盖 .....	19
好消息！内蒙古的养老金涨了！ .....	19
养老保险提升健康老龄化水平 .....	20
长护险亟待统一筹资机制和评估标准 .....	20

**政府购买服务.....21**

北京：丰台区卫生健康委员会中医健康养老护理员培训公开招标公告 .....	21
河南：商丘市民政局政府购买社区居家养老服务项目第三标段（二次）招标公告 .....	21
广东：广州市越秀区人民政府大东街道办事处社区居家养老服务项目公开招标公告 .....	22
云南：关于“陇川县清平乡大场村居家养老服务中心建设项目”的竞争性谈判文件的更正公告 .....	23
黑龙江：哈尔滨市城乡居民社会养老保险中心印刷费竞争性谈判公告 .....	23

**关于我们.....25****联系我们.....25**

# 养老视点

## 上海：浦东将推动养老机构优胜劣汰

7月1日起，《养老机构等级划分与评定》国标实施，这是我国首次发布养老机构星级评定的“国标”，全国近3万家养老机构将迎来一次大考。

“国标”规定，养老机构分为五个等级，从低到高依次为一级至五级，级数越高，表示养老机构在环境、设施设备、运营管理、服务方面的综合能力越强。值得注意的是，此次出台的标准对于不同等级养老机构的入住率也进行了明确要求，在具体评定内容上共设40个不同分值的打分项，包括交通便捷度、室内噪音、出入院服务、居家上门服务等。

目前，浦东新区老年人口已达95.38万，占全区户籍人口的31.45%，是全市老年人口总量最大的区，沿江片有的街道老年人口占比已经超过40%。目前浦东养老机构共有126家，入住老人15693人，沿江片机构入住率达96%，外环以外机构入住率78%。另外，各养老机构服务水平尚有差别。

国标出台之前，上海已经在养老机构等级评定方面作出过尝试，将养老机构分为一级、二级和三级，而浦东又是上海最早探索等级评定的区，浦东将养老机构按标准分为一星、二星和三星，市级标准出台后，新区已有不少养老机构申请评定，每年都有机构获评。新区民政局相关负责人表示，从浦东星级标准到市级等级标准再到国家星级标准，浦东已经做好充分准备。目前上海的等级评定仍然在实施中，部分标准高于国标，接下来将根据全市统一部署和国家标准对接，三级到五级的等级标准将更加细化。该负责人表示，星级标准推动了养老机构的优胜劣汰，优秀的养老机构将更有积极性，而处于末尾的机构将更有危机感，老百姓将从中获得最大实惠。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66130>

(来源：上海浦东门户网站)

## 天津：健全健康养老服务关爱网，强化监管优化服务

根据新修改的《中华人民共和国老年人权益保障法》，自今年起，民政部门不再受理养老机构设立许可申请，这是深化养老服务业“放管服”改革，全面放开养老市场，进一步激发养老服务业创新活力的重要举措。养老服务事关人民福祉，全面开放养老市场后，对于事中、事后监管提出了更高要求。记者从市民政局获悉，今年以来，本市坚持当前与长远相结合、政府与市场相互动，进一步完善健康养老制度体系，加大养老机构建设力度，强化监管，优化服务，加快健全健康养老服务关爱网。

“我们从6月初开始试运营，率先有50多名高龄、特困老人入住，新公寓设养老床位500张，以收住失能半失能老人为主，确保80岁以上的老人及特困老人优先。”刚刚正式对外亮相的市第三老年公寓新公寓楼，是本市今年重点推出的公办养老机构项目之一，副院长徐宝宏告诉记者，目前，新公寓已经开放介助区，护理人员昼夜轮班，针对老年人的不同身体状况，24小时提供内勤整理、日间助餐、组织娱乐、晚间护理、夜巡房间等18项服务，接下来，还将陆续开放新区域，让更多亟待护理的老人入住。

“随着市第三老年公寓新公寓的建设与投用，本市将继续推动区级公办养老院公建民营，增加托底养老床位数量，推行养老服务第三方评估，促进提质增效。”市民政局相关负责人告诉记者，下半年，本市将持续推进养老服务体系建设专项行动，让津城老年人在养老机构生活得更舒适、更温馨、更安全。

据介绍，自2017年起，国家民政部等联合启动实施为期四年的全国养老服务体系建设专项行动，今年是行动开展的第三年，包括天津在内，全国将以“清隐患、防风险，补短板、促达标，转机制、提质量”为主要任务，继续深入实施专项行动，按照行动部署，重点开展重大风险隐患清除攻坚、《养老服务基本规范》达标、养老服务等级评价示范、保健品市场乱象整治与非法集资风险排查、养老机构医疗卫生服务质量提升、养老服务队伍建设、特困人员供养服务机构改造提升、民办养老机构消防安全达标和养老机构综合监管等九项工程，惠及更多老人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66162>

(来源：津云新闻)

## 辽宁：大连市西岗区政协专题协商聚焦养老服务

“实现‘健康老龄化’是应对‘银发浪潮’的必由之路。”日前，大连市西岗区政协召开养老服务工作专题协商会议，就区政协委员提交的养老提案办理工作，与区政府相关部门及养老机构负责人展开协商。

作为大连主城区、老城区，西岗区已经全面进入老龄化社会，老年人口的比重、增速均高于全国平均水平，同时因各种老年病、慢性病造成的失能、半失能老年人口大幅增加，健康养老服务需求成为重点民生问题之一。

随着区委、区政府不断推出新举措，从制度准备上积极应对人口老龄化，从保障服务上想方设法解决日益严峻的养老需求，政协委员对养老服务工作的关注度也逐年升高：2018年提交相关提案11件，今年则多达23件，占当年提案总数近10%。

如何做到既能“活得更长”，还要“活得更好”？委员们将目光聚向了“健康老龄化”。

“医养结合模式有助于满足高龄无能、患病老人的医疗与养老服务需求。”来自大连大学附属新华医院的周长江委员呼吁积极构建养老、医护、康复、中医养生、临终关怀服务相互衔接的服务模式，实现老年人在养老机构和医疗机构之间服务的便捷对接。

周业军委员建议加快智慧医疗建设进程，加强上级医疗机构对家庭病床的远程监控、专业指导和护理服务。建立社区医院与老年人家庭医疗契约服务关系，增加“上门出诊”“定期家访”等灵活模式。

张亚洲委员提出，居家养老与社区养老相结合，是最有利于当前老年人健康的养老模式，应建立以老年人心理健康为起点，依靠现有社区养老服务系统，辅之以“智慧化”手段的新型老年健康服务模式。

“‘养老’是一篇大文章，也是一个有温度的话题。”区政协主席王永磊表示，今后，区政协将继续一如既往地关心关注养老问题，当好人民群众的代言人、暖心人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66141>

(来源：人民政协报)

## 山东：威海市将建设四级社区居家养老服务体系

7月2日，记者从威海市人民政府新闻办公室召开的新闻发布会上了解到，威海市将全面构建社区—镇（街道）—区市—市四级社区居家养老服务体系。

### 社区层面

推进社区养老服务站建设管理。以社区为服务半径，依托现有社区老年人日间照料中心，整合升级为社区养老服务站。社区养老服务站分为住养型和服务型，其中，住养型面积不低于300平方米，提供托养等服务；服务型主要提供助餐、助浴、康复护理、老年教育等基础性养老服务。下一步，社区养老服务站要统一标识、统一挂牌。未经镇（街道）同意，不得挤占、挪用。县级民政部门或镇（街道）每年要在政府网站上公布社区养老服务站场地信息，并通过委托或公开招投标方式，将本区域社区养老服务站场地设施无偿交由专业养老服务组织运营。各区市、开发区可通过政府购买服务的方式，给予适当资金扶持。

### 镇（街道）层面

以镇（街道）为服务半径，打造集社区食堂、托老所、社区老年大学等多功能于一体的镇（街道）养老服务中心，建筑面积不低于1000平方米。其中，为老年人提供膳食加工配置和集中用餐的，应符合环保、食品安全等要求；提供短期托养服务的，应达到消防安全要求，配有一定数量的护理人员。镇（街道）养老服务中心要统一标识、统一挂牌。各镇（街道）采取公建民营模式的，应无偿或低偿提供场地设施；采取民建公助、民建民营模式的，给予适当资金扶持。

### 市、县层面

各区市、开发区要分别建成1处综合服务能力较强、辐射带动较大的县级养老服务中心，将社区养老服务站、镇（街道）养老服务中心纳入整体管理。市级要打造集养老成果展示、12349呼叫服务、文化教育服务等功能于一体的市级养老服务中心。

市级福彩公益金将重点用于支持社区居家养老服务发展。2018年1月1日后以新建、购买、租赁等方式建成，且未申请过国家居家和社区养老服务改革试点和省级养老实验室试点资金的城市社区养老服务站、镇（街道）养老服务中心，在申请省级城乡社区养老服务设施相关奖补资金的基础上，市级对建筑面积在500平方米（含）以下、500—1000平方米、1000平方米（含）以上的，分别按照5万元、10万元、20万元的标准给予一次性补助。其中，利用原城市社区老年人日间照料中心场地设施整合转型的城市社区养老服务站不在此补助范围内。对委托专业养老服务组织管理运营、为社区居家老年人提供服务（助餐、助浴、助行、助洁、助医、生活照料等）、且服务居家老年人月均600人次以上的城市社区养老服务站、镇（街道）养老服务中心，经县级民政部门评估确认，按照每个城市社区养老服务站、镇（街道）养老服务中心年补助服务项目不超过2个、每个项目补助资金不超过3万元的标准予以补助，在项目运营期内最多补助3年。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66161>

(来源：大众网)

## 安徽：将试点智慧养老产品租赁

建设养老服务数据共享平台；打造50家省级示范智慧养老机构；试点智慧养老产品租赁……日前，安徽省出台了《加快发展智慧养老若干政策》，智慧养老再次迎来利好政策。

### 全省建设50家智慧养老示范机构

今后，安徽省将支持智慧养老机构建设，实施智慧养老机构创建工程，引导已投入运营的养老机构创建智慧养老机构。

其中，社会力量新建、改扩建的智慧养老机构床位，可在现行一次性建设补贴标准的基础上提高30%予以补助。实行公建民营的智慧养老机构，给予房屋租金减免优惠。已投入运营的社会办养老机构创建智慧养老机

构，自创建达标后下一年度起，可按不低于现行补贴标准10%的幅度提高运营补贴。

同时，安徽省将引导社会力量运营管理养老服务三级中心，为居家老年人提供方便可及的助餐、助医等服务。对创建达标的中心，将给予运营主体一次性创建补助。今后，全省每年还将选择不少于1000户经济困难的空巢、独居、高龄老年人家庭，为其安装智能安防设备，对承接主体给予政府购买服务补贴。

#### 今年起试点智慧养老产品租赁

智慧养老产品价格太高，老年人无力购买怎么办？今后，可以采用“租赁”的方式。从今年起，安徽省将在全国居家和社区养老服务试点城市开展智慧养老产品租赁试点，对价格高、流通性低、老年人需求度高的高端智慧养老产品，探索以租赁方式在老年人家庭进行推广。在有条件的养老服务三级中心设置智慧养老产品租赁平台，对平台运营或租赁需求方给予适当补贴。

智慧养老产品从哪里来？对此，安徽省将向技术创新要产品。其中，安徽将引导省内优质养老服务企业、高新技术企业和生产装备制造企业合作发展，在智慧养老服务、智慧养老产品和技术应用等领域，合力打造一批创新示范模式。对智慧养老领域的新兴服务模式推广、新兴技术应用、新兴产品配备，按规定享受养老服务、数字经济、三重一创等政策资金扶持，按规定纳入政府购买养老服务目录范围。

针对家庭、社区、机构等不同应用环境，安徽省鼓励发展健康管理类可穿戴设备、便携式（自助式）健康监测设备、智能养老监护设备、家庭服务机器人等，从而满足多样化、个性化的健康养老需求。安徽省将遴选优秀产品及服务申报入选国家《智慧健康养老产品及服务推广目录》。

#### 建设全省养老服务数据中心

在“互联网+”时代，智慧养老离不开大数据的支撑。安徽省明确：今年将启动全省性养老服务数据资源中心及应用服务平台建设，逐步打通行业管理部门、为老服务主体、服务对象间信息孤岛和数据壁垒，营造互联互通的智慧养老应用环境。

《若干政策》要求，市、县两级要整合现有养老服务管理系统等资源，主动对接省级建设要求和进度，协同推进养老服务信息化建设，到2022年，建成纵向贯通、横向对接、覆盖全省的养老服务信息网络和管理系统。依托全省性的养老服务数据平台，有序向各类服务主体提供数据共享与交换，为公众提供养老服务查询和搜索功能。

此外，安徽省还将从财政、金融、土地、人才、税费等方面，为智慧养老发展提供动力。其中，安徽将智慧养老试点纳入省政府民生工程，对创建达到省级示范标准的智慧养老机构和智慧社区居家养老服务示范项目，各地在省级拨付的奖补资金中给予不少于20万元的一次性奖补。2020年底前，市、县两级还将全面制定并落实大中专毕业生从事养老服务学费补偿、入职奖补政策。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66136>

(来源：安徽网)

## 江苏：扬州市计划建设23个示范性颐养社区，让老人在熟悉亲切的环境中养老

“让扬州广大老年人在‘听得见乡音，遇得见熟人’的熟悉而亲切的环境中养老，减少他们到综合性养老机构中产生的孤独感和畏惧感。”近日，在扬州市人大3号议案和市政协293号提案办理情况汇报会上，扬州市民政局局长王振祥如是说。

#### 目标：全力推进颐养社区建设，以嵌入式养老设施为重点

目前，扬州已建成示范性颐养社区41个，标准化居家养老服务中心576个，街道日间照料中心9个，中心厨房11个，社区助餐点473个，市级老年活动中心1个，县级老年活动中心6个。今年计划再建示范性颐养社区23个，标准化居家养老服务中心67个，街道日间照料中心5个，中心厨房4个。目前，建设项目正在施工改造中。

通过实地检查和入户调查情况来看，老年人普遍对颐养社区建设表示欢迎，对颐养社区创建以来社区优美的生活环境给予肯定，特别是对社区嵌入式、小型化、专业化的养老机构建设给予高度评价。

扬州市副市长刘禹同表示，扬州将在充分吸收采纳建议意见的基础上，继续全力推进颐养社区建设，以嵌入式养老服务设施为重点，布局建设养老服务设施，以精神关爱项目为特色，彰显人文关怀品牌，建立健全家庭尽责、基层主导、社会协同、全民参与、政府兜底的养老工作格局，探索打造出社区居家养老服务的“扬州范例”。

#### 现状：养老院床位空置率较高，老人收入不足和结构性矛盾突出

扬州市民政局局长王振祥告诉记者，目前，扬州市已建成的养老院床位空置率较高，不是一床难求而是床位大规模闲置。如：瑞和、玖玖江南、绿康缘、曜阳等机构床位空置率较高，在40%以上。从扬州目前的养老服务需求来看，养老机构的床位供应是足够的。目前的主要问题为结构性与收费问题：一是群众收入不足，全市以35年工龄退休的员工退休金人均每月不足3000元，而一个基本设施水平的养老院单个床位每月正常运行成本在2500元到3000元，即产品供给与老年人实际收入存在不匹配现象，但养老机构的运行成本再降空间不大；二是理念原因，目前扬州老年人选择机构养老，在理念上受到很大影响，特别是远离市区的养老机构，对于生活能够自理的老年人来说吸引力不够，因此需要加强宣传和导向。

#### 建议：让广大老人在熟悉环境中养老

对于今后扬州市养老服务设施建设的重点方向，王振祥认为，从目前情况看，不提倡建立大型的综合性养老机构，目前最着急最迫切的：一是建立群众周边的社区养老服务设施，包括社区、日间照料中心、助餐点、老年活动室等。在群众周边的养老服务设施，是老年人活动最方便、最希望的一些场所，需要进一步通过分级建设，将这些设施建设推进到位，将功能进行整合，拿出更多的公共空间为老年人提供服务；二是建设嵌入在社区中的小型化、多功能、专业化的养老服务设施，床位100张左右。服务机构的小型化有利于嵌入社区中去、小区中去。机构的小型化，可以灵活地控制运行成本。同时，嵌入到社区的养老机构具有专业化特点，由品牌的养老机构运营，通过连锁运营降低成本，提升服务质量，保证运营质量。

扬州市委市政府年初出台文件：扬州新建小区中要建设一批嵌入式和自持式的养老机构。自持式养老机构拥有产权但不可出售，因此需要专业养老机构来承担运营，这些养老机构也是连锁的，具有一定品牌影响力。小型化贴近居民，收费标准相对合理。让广大老年人在“听得见乡音，遇得见熟人”的熟悉环境中养老，减少他们到综合性养老机构中产生的孤独感、畏惧感。今后，养老服务的发展重点是供给责任的改变。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66147>

(来源：扬州发布)

## 宁夏：盐池多措并举弥补养老资源短板

“住在这里饭菜合口，居住环境舒适，工作人员照顾周到，过得很开心。”日前，盐池县花马池镇长城村如家互助幸福养老院老人杨汉佑说，目前村里10多位孤寡老人在这家民办养老院养老。近年来，盐池县通过政策补贴，鼓励社会力量参与养老产业，积极构建“居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老支撑”的社会养老服务体系，弥补了当地养老机构不均衡的资源短板。

近3年，该县先后投入资金2900余万元，新建农村敬老院8000余平方米，改扩建农村饭桌、互助养老院、城镇社区日间照料中心等养老服务场所16个，对城镇社区日间照料中心和农村饭桌，县财政每年分别给予3万元和2万元的运营资金补助。对新建、扩建民办养老机构或自有住房改建养老机构新增床位50张以上的，给予每张床位8000元的一次性开办补助，并对已投入使用护理型床位再给予每张床位5000元一次性开办补助。

盐池县麻黄山乡包塬村将原来闲置的房屋改造成19套房屋，建成辐射周边3个村庄的互助式养老院，让农村留守老人有所养。“孩子在城里工作，我不愿意进城与孩子们同住。入住养老院后，吃饭有人管，冬天有暖气，看病抬腿到，而且每月只收取160元。”包塬村78岁的董维珍老人说，住在这里孩子放心我也满意。

走进花马池镇四墩子村村民郝瑞巧开办的老人饭桌，当天主菜是炖羊肉和牛肉烧土豆，同时搭配4样凉菜，村里的10多位老人吃得格外舒心。“通过政府补贴2万元购置了冰箱、微波炉、抽油烟机、炊具等设施，利用自家的新建100余平方米的房子作为老人饭桌，每顿早餐收取2元，午餐收取6元。”郝瑞巧说，另外县民政局每年补贴2万元运营费，不但照顾了村里老人，还多了一份额外收入。

目前，盐池县采用PPP模式引进社会资本5.1亿元，已建成永宏乐丰康复生态养生园一期项目，设置床位550张，将为入住老人提供生活照料、膳食服务、医疗巡诊、中医养生等为一体的医养结合养老服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66115>

(来源：宁夏日报)

## 广东：广州失能失智拟享长护险

广州试点的长护险，对于高龄失能人员的生活、医疗照料都有相应的资助、报销，但对因病失智（老年痴呆、阿尔茨海默）老年人的这方面不予资助、报销。这一问题，今后将得到彻底改观。南都记者从广州市医保局获悉，该局目前正就广州市长期护理保险试行办法（征求意见稿）向社会公众公开征求意见，在将失智纳入长护险的同时，医疗护理项目也将新增11项和康复相关的项目，包括运动疗法、减重支持系统训练、平衡功能、认知功能等。

此次征求意见稿在基本生活照料服务项目方面，在以往环境与安全、生活护理、对非禁食失能人员协助进食/水、口服给药、卧位护理、排泄护理、心理慰藉的7大项目基础上增加了失智护理项目。

在实施失智项目中，共细化了7个项目进行护理，从患者的语言、行为、精神、运动、功能等方面进行了细化护理的规定，包括，引导失智人员辨认亲人及照护者，指导其念出名字；用颜色或图示标识帮助失智人员辨认房间和床位等。

记者浏览发现，医疗护理服务项目也大大增加了，从原来已有的19个项目，增加到了30项，共增加了11个项目。据悉，新增的项目主要和康复训练相关，例如运动疗法、减重训练，老人吞咽功能等。

记者了解到，新草拟的征求意见稿和原来的实行办法在参保人员规定、领取待遇方面没有变化。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66166>

(来源：南方都市报)

# 云南：大姚县政协开展养老服务体系建设协商，实现老有所养有所乐

6月26日，云南省楚雄彝族自治州大姚县政协开展全县养老服务体系建设情况专题对口协商。

当天上午，委员们深入龙街镇敬老院、县中心敬老院、县老年公寓视察调研。了解老人们在养老机构的生活情况，敬老院管理、运行情况及各级养老政策落实情况。下午，县政协邀请民政局、发改局、财政局等13个涉及养老服务的政府职能部门负责人及部分离退休老同志、县内部分公办、民办养老服务企业负责人参加对口协商会议。会上，委员们畅所欲言，各抒己见，现场气氛热烈。

委员们建议，进一步深化养老服务“放管服”改革，打通全县养老服务“堵点”，消除“痛点”；制定优惠政策，多渠道引进民间资本；协调解决好“养老在民政，医疗在卫健，医保在人社”的局面，解决康养瓶颈。

大姚县人民政府副县长吴启荣表示，县政府将交由民政局负责牵头，建立“全县养老服务体系建设联席会议制度”，定期研究、推进全县养老服务工作。同时，把民政局纳入“县城市规划评审委员会成员单位”，在城镇村建设规划中做好养老服务用地空间布局。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66140>

(来源：人民政协报)

## 云南：加快发展老龄事业，守护好绿水青山

6月27日至30日，副省长和良辉率调研组到我市调研养老服务及高原湖泊保护治理工作。要求玉溪强化政策扶持，不断提升养老服务机构的建设和管理水平；全力恢复抚仙湖流域自然水生态系统，坚决守护好绿水青山。

6月27日，调研组一行到红塔区、易门县、峨山县进行实地调研。在市委书记罗应光陪同下，和良辉一行来到玉溪市社会福利中心，实地了解社会福利中心建设及运营情况。他指出，玉溪各级各部门要切实增强责任感和紧迫感，强化政策扶持、规划引领，提升服务质量，确保服务安全，不断提升养老服务机构的建设和管理水平。在易门县，调研组一行深入易门县中心街社区、龙泉街道敬老院等地，实地了解易门县城市和农村养老服务工作情况。和良辉指出，养老服务工作是民生大事，要在建立规范管理、周到细致的服务和营造整洁漂亮的环境上下功夫，加快发展老龄事业，传承好尊老、敬老、爱老、孝老的优良传统。在峨山县中医医疗养老护理中心，和良辉与老年人亲切交谈，详细了解老年人日常生活、医疗保健等情况，并询问养老中心的运营情况及各机构运行中存在的实际困难。和良辉对养老中心“医养结合”的模式表示肯定，希望峨山县继续把医疗和养老服务高度结合，加快标准化建设和养老服务培养，让所有入住的老年人能够享受到更暖心、更便捷的高质量养老服务。

6月28日至29日，调研组一行继续深入江川区、华宁县、澄江县，就社会福利服务中心、敬老院和社区居家养老服务工作情况进行调研。和良辉强调，要努力推动养老健康服务业加快发展，更好满足城乡群众养老服务需求，并充分发挥市场机制作用，引进更多社会力量进入居家养老服务领域，补齐居家养老服务短板，有效解决老年人多层次的养老服务需求，真正实现老有所养。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66122>

(来源：玉溪日报)

## 创新社区养老模式，构建养老服务体系

习近平总书记在中共中央政治局第三十二次集体学习时强调，要积极发展养老服务业，推进养老服务制度、标准、设施、人才队伍建设，构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，更好满足老年人养老服务需求。

建邺区兴隆街道桃园居社区，近10年来不断探索和创新社区养老模式，构建一个居家为基础、社区为依托、机构为补充的社区养老服务体系。

### 探索实践：三个项目开启社区养老探索之路

桃园居社区目前共有4605人，1676户，其中回族居民223人，60岁以上老人600多人。该社区高龄老人、重病老人、空巢老人为数不少，对社区养老服务需求度高；但另一方面困难群众较多，社区居民的整体收入水平不高，资金问题成为一大挑战，再加上少数民族多，社区养老面临的问题比较复杂。10年前，桃园居社区从三个项目入手开启社区养老探索之路。

第一，“一元早餐”项目。该项目是桃园居社区早期探索社区养老模式的典型项目。这个项目从民政部门获得资金支持，为失能、独居、高龄、患病的社区老人提供一元一人次的早餐，社区利用自身有限条件提供厨房和餐厅，聘请厨师为老人制作营养健康的早餐，符合标准的社区老人可到社区餐厅享受早餐，个别行动不便的老人则可享受免费的上门送餐服务。这个项目不仅为老人节省了早餐费，同时老人之间多了一个相互交流的平台，给很多老人带来了精神上的安慰和快乐，而社区则借此得以掌握每位老人的生活和身体状况，为后续项目的开展提供了很好的信息支持。

第二，志愿者服务平台。该项目已经实施近10年，目前有注册成员1000余人，能够随时叫到的有140多人，主要是为社区治理（包括社区养老）提供免费的服务和帮助，“一元早餐”项目的落实就有社区志愿者很大的功劳。志愿者参与社区养老服务的模式是“一对一帮扶”，即在晚上的时间段，每一位志愿者负责对口联系一位需要帮助的老人，做到随叫随到。因为照顾老人需要专业化的技能，所以桃园居社区与社区医院合作，每个月为志愿者提供一次培训，志愿者通过培训成为了专业护工。

第三，时间银行项目。时间银行项目可以说是一个囊括了志愿者服务在内的更大的项目，它所奉行的是“互帮互助”理念，实现互助式养老。在这个项目中，志愿者提供服务可以获得“福币”，储存在“时间银行”，等志愿者自己老了需要照顾时再等量提取。除了提供志愿服务，“福币”的获取还有个人购买的方式，此外社区也购买一定的时间币分配给符合标准的老人。时间银行项目因其很强的互动性，具有很强的吸引力。

### 提档升级：创新社区养老模式开发新项目

近一两年来，桃园居社区结合新的社区发展形势和条件，不断创新社区养老模式，开发新项目，在原有社区养老实践和经验的基础上，实现了社区养老“旧貌换新颜”。

第一，用“智慧化”新平台，升级服务品质。2018年5月2日，桃园居社区居家养老“福惠宝”项目正式上线。这个旨在让老人能够随时、随地“找得到人，办得了事”的项目，另一个称号是“一键四通”，即遇有紧急情况的老人按“福惠宝”紧急救助器上的救助键，社区网格员或值班员、居家养老中心工作人员、社区结对志愿者、老人家属一一接通，这四类人员将按各自职责分工和流程为老人开展紧急救助。“福惠宝”项目投入少、效益高、操作方便、反应快速，时时监护、亲民惠民。自上线以来，已为48名高龄、重病、空巢老人安装设备到位，覆盖率达100%，并完成了全部老人的信息录入。

“时间银行”项目的升级是另一典型代表。以前的“时间银行”项目，信息的收集、事项的登记、数据统计等等，完全靠手工操作，不仅费时费力还容易出错；升级后的“时间银行”已然成为“网上银行”，通过微信公众号“福惠时间银行”可以十分方便地进入该平台获取或提供服务。对于有需求的老人而言，在平台上可以很方便地找到几乎所有需要的服务，每一项服务或者免费提供，或者仅需少量的“福币”，价格十分亲民；对于志愿者而言，可以在平台上通过抢单或派单的形式，为有需要的老人提供服务，积攒“福币”，这些“福币”可以积存、交易、兑换实物等等。

第二，用社会化市场化新思维，升级服务能力。用新思维发展社区养老的典型例子，就是福惠居家养老服务中心。这是一家非营利性的社会组织，受桃园居社区委托负责“福惠宝”和“时间银行”项目的运作。服务中心的工作人员负责录入帮扶老人的信息，全天候24小时接听帮扶老人的呼叫信息，然后根据信息迅速做出评级，按不同情况将信息分发给社区网格员或值班员、结队志愿者、老人家属，必要时通知社区医院。

用新思维发展社区养老的另一个例子，就是将志愿者服务与“时间银行”相结合。志愿者队伍在社区智慧养老项目中起着重要作用，他们一方面分担了社区网格员的工作，成为网格员的有力助手；另一方面成为夜间养老服务的主要承担者，保证夜间随叫随到，使“福惠宝”成为真正全天候24小时工作的平台。他们中有年轻人，也有60岁以上身体硬朗的老人，大多与帮扶对象是邻居，平时就比较了解和熟悉，再加上接受了社区医院的专业培训，很容易成为帮扶对象喜欢的、专业的护工。通过与升级后“时间银行”项目的对接，志愿者的所有服务都通过“福币”形式，攒存在“时间银行”。这些“福币”可以积存、交换、转让、兑现。借助“福币”，志愿者的劳动得到了更大程度的尊重与认可，在调动积极性的同时，项目的可持续性得到了很好解决。

第三，用基层党建新机制，升级党群关系。不管是“福惠宝”项目，还是志愿者项目等等，之所以能够良好运作，其组织内核是桃园居社区的党组织建设。正是因为社区党建做得好，社区才会想百姓之所想、急百姓之所急，才会把社区老人的需求具体落到实处。整个“福惠宝”项目，可以看作桃园居社区党建的缩影和重要载体。正是因为社区党组织的决策，才使得社区选择把精力投放到“福惠宝”这一社区养老项目上；从“找得到人，办得了事”的宗旨，到“互帮互助”的原则，都是社区党组织领导的结果；从项目方案的设计，到资金的配套，再到帮扶标准的设定，都与社区党组织领导密切相关。在社区140多位比较活跃的志愿者中，有一半是中共党员，整个社区党员总数是113人，考虑到部分年轻党员工作比较忙，还有少数党员有其他的不便，可以说有时间和精力的党员基本上都积极加入了志愿者组织，并且积极参与社区养老项目。如果不是因为社区有很好的党建基础，要做到这一点是不可能的。将基层党建与社区养老相结合的新机制的创新，使社区党群关系更加融洽，实现了“党群一家亲”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=66121>

(来源：南京日报)

## 肖卫平：首谈“科学养老，无疾善终”！

“养老”已经是当今社会一个耳熟能详的热词，传播在社会生活的各个层面。为什么社会和人们如此热议养老话题？是因为“养老”而产生的家庭问题、社会问题无时无刻不在我们身边发生，而且发生的频率越来越高。养老的资金来源，养老服务提供，养老的栖息之地，养老的生活保障，养老的医疗健康，养老的产品需求与供给等等，既是现实社会需求，也是未来在国家法律、政策、体制、机制、理论研究和实践中需要解决的问题。我国从1999年进入老龄社会，当前已迈入人口老龄化快速发展阶段，2012年底我国60周岁以上老年人口已达1.94亿，2020年将达到2.43亿，2025年将突破3亿。积极应对人口老龄化，促进健康老龄化，加快发展养老服务，不断满足老年人持续增长的养老服务需求，是全面建成小康社会的一项紧迫任务，有利于保障老年人权益，共享改革发展成果，有利于拉动消费、扩大就业，有利于保障和改善民生，促进社会和谐，推进经济社会持续健康发展。

早在1986年我国就成立了“中国老龄事业发展基金会”，提出了“孝行天下、共建和谐”为宗旨的全国性老年服务机构。把传统的以家庭养老为主的养老形式引向以社会养老为主的养老形式，这样的引向不是臆想，而是社会的需求和必然。为此，“基金会”领导提出了科学养老的理念。

“科学养老”到底是什么呢？在我们通常所讲的科学技术中，科学是解决是什么的问题，技术是解决如何实现的问题。科学养老首先解决“养老”中“老”的内涵是什么？我认为：这里的“老”是指国家规定的年龄界限，作为一个社会人，他（她）的社会职能的转变点即定义为“老”。社会职能在转变前，主要是以向社会提供服务为主，社会为其提供服务为辅，转变后社会为他（她）提供服务为主，其向社会提供服务为辅。这个年龄的转折点是我们现代养老意义上的“老”。如果按照这样的定义来划分老的话，“老”只是社会职能转变而已。为此，社会关系就必须做出相应的调整，为这样的老年人如何去提供服务和产品。社会为老年人提供以服务为主，从某种意义上讲，老年人想干什么就有相应的服务或产品提供。想玩，有旅游养老；想结伴小聚，有分时“度假”养老；想夏住北，冬栖南，有“候鸟”养老；慢性病，有疗养养老；疾患初愈，有康复养老等等，这些养老模式的特色、特性主要是为活力老人提供的；随着身体机能的退化，需要提供社会帮助，如助洁、助医、助购、助餐、助急等介助养老；如果身体机能进一步退化，需要的护理功能和内容会增加，有个人日常生活护理、常见疾病的日常护理、心理健康护理等介护和长期照护养老。老年人向社会提供服务为辅，就是老有所为，在养老体系中为老年人提供发挥能力平台。

在过去的社会体系中，特别是传统的中国养老体系中，主要以家庭养老为主要特征，主要指由家庭及宗亲为家庭老人提供供养资源，因此，在我国传统的孝道文化中便有了“养儿防老”、“不孝有三，无后为大”来支撑家庭养老的文化传承。今天社会老龄化，家庭的小型化，老龄需求呈现多样化，家庭已经“无力”承担养老问题，这种无力表现在家庭成员为老年人服务专业能力、需求多样化提供能力以及家务劳动力。由此，养老问题必然走向社会成为社会问题，必须用社会的力量来解决养老问题。作为为老年人提供服务和产品的新型产业，即老龄产业运营而生。

有人称之为“老年产业”，也有称之为“银龄产业”，还有称之为“老年服务业”，它的产业特征都是在传统产业基础上加入老年元素进行的融合、交叉和延伸。笔者试图对其进行这样的描述：老年产业就是以老年生活需求为核心的养老服务和产品制造业。这里包括了生活供养、身体调养、精神修养、情趣颐养和亲情滋养等各类物质产品、精神产品和服务。从而实现和确保人人享有基本养老服务；利用各种资源，促进养老服务与医疗、家政、保险、教育、健身、旅游等相关领域的互动发展；发挥市场在资源配置中的基础性作用，使社会力量成为发展养老服务业的主体，提供方便可及、价格合理的各类养老服务和产品，满足养老服务多样化、多层次需求的科学养老服务。

科学养老要把老年生活与社会紧密结合，与亲情紧密结合，与健康紧密结合，与科技紧密结合。老年人与社会的紧密结合，保障其充分和有效地参与其社会的经济、政治和社会生活中而不脱节，提供终生学习的机会和参与社区生活，为老年人晚年的个人发展、自我实现和幸福提供各种机会，消除“衰老感”。老年人与亲情紧密结合，认识家庭、世代相互依存、团结和互惠对于促进社会发展极为重要，消除“孤独感”。老年人与健康紧密结合，老年人是一个身体机能不断退化的群体，提供老年人所需的保健和支持，并对其进行社会保护，包括预防和康复性保健，医疗紧急救护等保障，提高“安全感”。与科技紧密结合，利用现代科学技术手段，实现智慧养老服务，提高“幸福感”。

资料显示，从建立新中国时期的平均寿命37岁到2014年的平均预期寿命74.6岁，而北欧等一些国家有的已经达到86岁以上。为此，人活到90岁将成为越来越多的人寿目标。从这个目标的角度进行思考，人生可以分为三个阶段，也就是三个30年，每一个30年都有其明显的生活任务。第一个30年的生活任务是成长、学习和积累；第二个30年是奋斗、创业和实现；那么第三个30年也就是我们通常所说的老年，应该做什么呢？首先看看前60年生活的共同特征，成长时期通常是被父母呵护，学习时期由师长教诲，奋斗和创业中有组织和上司管束。人们的职业、情趣、爱好、理想的选项首先必须服从于现实社会对自己的要求。在很大程度上由于现实原因放弃很多东西，从这个意义上说这60年的人生都具备了被束缚的特征。因此，人生的后30年应该是解脱束缚的生活特征，此特征就为后30年的生活提出了任务或叫做使命，那就是释放、补缺和享受。这是从哲学角度对养老提出的需求，也是埋藏于每一个老年人内心深处的，对晚年生活的呼唤。满足这种呼唤就是科学养老的基本任务。完成上述任务的最初级目标是让老年晚年生活赋有尊严，终极目标是在有尊严的生活中无疾善终。

科学养老就是把老年人的资金、资产、资源、知识、经验、经历作为养老的资本，整合社会资源，包括政府资源、自然资源、科技资源，利用市场机制，制定并实施老龄健康、幸福、快乐晚年人生服务体系。中国管理科学院老院产业发展研究所发起“四大”养老服务品牌：中国科学康养示范基地、中国老年健康养生示范基地、中国老年康复中心、中国老年用品交易中心，欢迎国内外华人华侨、机构、组织支持和参与建设和运营，为弘扬和传承“孝”文化，为中华民族的伟大复兴尽一份力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66053>

(来源：中国管科院康养中心)

## 老旧小区改造：改什么，怎么改

街老、院老、房老、设施老、生活环境差是许多老旧小区居民共同的烦心事，也是城市管理的老大难。如何破解老旧小区“四老一差”的困局？在国新办7月1日举行的国务院政策例行吹风会上，住房和城乡建设部副部长黄艳表示，将按照中央城市工作会议、《政府工作报告》要求和国务院常务会议部署，全面推进城镇老旧小区改造。

### 去年加装电梯1万多部

据黄艳介绍，城镇老旧小区指城市或县城建成时间较长、市政配套设施老化问题突出、公共服务缺项较多的住宅小区。主要问题有管网破旧，上下水、电网、煤气、光纤设施缺失或老化严重；许多老旧小区不仅缺失养老、抚幼等公共服务，机动车和非机动车的存放等也普遍存在问题；物业管理匮乏，公共环境普遍较差，道路破损、私搭乱建等。

以加装电梯为例，比如一栋六层的楼房，楼层越高的住户对加装电梯的意愿越强烈；但是在需求相对不迫切的一层或者二层的住户看来，电梯占用了公共空间，其利益或多或少遭受了损害，导致电梯加装普遍推进缓慢。

“面对这些实际中长期存在的问题，各地通过实践总结出的经验是，必须因地制宜，一个楼栋一个方案，甚至一个楼门一个方案，把群众工作做细做实。”黄艳说，加装电梯工程的设计和施工方案，应尽量兼顾各层居民的合理诉求，尽可能通过精心的个性化设计，达到利益最大化、影响最小化。她同时指出，老旧小区加装电梯“急不得”，住建部正大力推进，但关键要依靠居民邻里协商参与，达成一致。

记者了解到，近年来，北京、上海、广州、杭州等城市在老旧小区加装电梯方面进行了大量积极探索。“到现在为止，进展还是比较顺利的，大部分居民还是挺配合的，取得的效果也非常可喜。”黄艳表示，2018年，全国老旧小区加装电梯已经完成了1万多部，在施工的有4000多部，正在办理前期手续的有7000多部，老旧小区加装电梯正全面推开。

### 面广量大涉及居民上亿人

据了解，目前全国需改造的城镇老旧小区涉及居民上亿人，面广量大，且情况各异。如何把握好老旧小区改造的内容？

据黄艳介绍，老旧小区改造内容目前初步分为三大类。一是保基本的配套设施。比如老旧小区里和居民生活直接关系的水、电、气、路等市政基础设施的维修完善以及加装电梯、垃圾分类设施的配套等。二是在保基本的基础上，鼓励有条件的地区在改造中建设公共活动场地、配建停车场、活动室、物业用房等。三是进一步完善社区的养老、抚幼、文化室、医疗、助餐、家政、快递、便民、便利店等设施及公共服务。

“考虑到地区差异较大，各省市区可以在此基础上根据实际情况和需求来制定城市或者社区需要改造的内容清单。”黄艳说。

部分的城镇老旧小区位于历史文化街区范围内，承载了很多弥足珍贵的历史记忆。对于如何协调老旧小区改造与城市历史文化传承之间的关系，黄艳表示，要善待历史遗产，并进行精细建设、运营和维护。

黄艳指出，今后，符合条件的历史文化街区的维修、维护、改造工作，可以与城镇老旧小区改造统筹推进。她同时强调，历史文化街区的改造与一般老旧小区改造有所不同，尤其应遵循几个要点：一是历史文化街区保留的历史信息较多，在改造过程中应做到应保尽保，避免“一拆了之、大拆大建”；二是有些历史文化街区局部、小范围的改造力度较大，在改造设计的过程中应做到与整体风貌相协调；三是以合理利用促进保护等。

“最关键的是要像‘绣花’一样推进历史文化街区的改造修缮，要善待这些非常宝贵的历史遗产，从建设、设计到运营维护都要做到精细化。”黄艳表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66137>

(来源：光明日报)

## 为何养老院变成现阶段热门的“住所”

现阶段，很多家庭会问一个问题“老了要去养老院吗？”几乎支持父母去养老院的人占7成，反对的占3成。因为忙碌、不便等原因，养老院成为了现在社会都钟情的“养老住所”。

很多人认为父母在养老院能得到更专业的医疗护理，突发危险能在第一时间得到救助。但也有人认为，老人需要的是菜市场的烟火气和生命的朝气，让老人家去养老院，一个随时有生命离去的地方，老人去那里剥夺了他们和亲人相处，融入亲情的权利。

可随着年龄的增长，老人的一些常见老年疾病都会出现，这种你无法做到24小时陪在老人身边，就会让老人面临突发危险。所以选择一个较近或者交通便捷的养老院，也不是不可取的建议。像天鹅湖养老院地处京津城际的武清开发区，距离天津市区开车仅20分钟，距北京市区不到一小时，交通便利，这也是选择养老院的主要因素之一。

当然，除了距离上的问题，还需要各方考量养老院。这里5个方面仅供参考：

1.机构资质：查看养老院是否依法办理养老机构设立许可证，如有内设医疗机构，是否持有国家批准的医疗机构执业许可证，养老护理员、医生和护士等从业人员是否持有相应的职业资格证等基础证件。

2.地处环境：查看养老院附近的环境以及设施是否完善。毕竟老人要在这里生活很久，所以周边配套也是一个很硬性的考量因素。

3.医疗保健：养老院一定要看该养老机构是否设有医务室，配设有专职医生，备有足够的医疗设备和物资，简而言之就是应急机制是否完善。或者与就近医院系统有医养结合合作关系，具备及时诊疗老人常见病、多发病的能力，能够及时妥善处理各种突发性疾病和其他紧急情况。

4.心理社交：主要考察养老院是否经常或者定期为老人组织各种丰富的娱乐社交活动，相关的管理、服务人员是否具有一定的老年心理学知识和经验，能够把握老人心理动态，理解宽慰老人，避免老人因心理问题出现各种生活危机。

5.营养膳食：主要考察养老院是否能兼顾到不同老年人的饮食习惯及尊重少数民族饮食习俗，并能够根据老人喜好以及医疗、保健上的需要，提供个性化服务，制定科学合理的营养食谱。

当然，现在很多养老院还是需要进行具体考察，也要依照养老院是否符合老人个人意愿，我们要尊重每个老人的意愿，养老院并不是不关心老人才采取的举动，但是我们也不能只考虑到养老院这个选项而忘记跟父母的交流，因为父母缺的还是孩子的关心。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=66145>

(来源：北国网)

## 热点新闻

### 长三角异地门诊结算，在苏浙皖养老和工作的上海市民成直接受益者

截至今年5月底，上海市民在苏浙皖三省异地结算2.5万人次，增长态势明显。随着长三角异地门诊结算的落实推进，在苏浙皖养老的上海老年人群体更成为直接受益者。

异地门诊直接结算过程通俗而言就是“先在本地备案，然后异地持卡就医”。据介绍，患者只要在区医保中心或社区事务受理中心办妥异地备案手续，就能在就医地开通异地门诊的医院使用新版社保卡直接结算，不必再为了回上海报销医药费，带着一大堆发票长途奔波。另外，异地备案手续也可以通过“一网通办”总门户、“随申办市民云”APP等线上渠道快捷办理。

从位于南京西南郊的上海梅山钢铁股份有限公司退休的张艳，长期居住在南京市。因为她是上海参保职工，一直以来，看病费用都需要自己先垫付，再拿着发票前往40公里外的梅山钢铁公司报销。动辄耗费大半天时间，十分不便。

现在，受益于长三角异地就医门诊直接结算政策，张艳不仅不再需要垫付钱，更不用为了报销而奔波。她说，这项政策方便了在长三角地区生活、养老的上海老年人。

目前，长三角地区已有29个城市实现医保“一卡通”，三省一市医疗机构覆盖已达1200余家。随着长三角地区跨省异地就医门诊费用直接结算的实施，上海患者特别是在长三角异地居住、养老的上海老人报销医疗费用，明显方便了不少。

据统计，截至今年5月底，上海市民在苏浙皖三省异地结算2.5万人次，占三省一市异地结算总人次的36.8%，而长三角异地门诊直接结算推行之前，上海市民异地结算仅占三省一市总人次的10%左右。其中，在苏浙皖三省养老的上海老年人群体，更是成为长三角异地门诊结算的直接受益者。

直接获益的除了像张艳这样的上海退休职工，在长三角工作的上海参保在职职工同样感受到了联网结算的便利。

“垫付钱还不打紧，麻烦的是报销环节。”在徐州工作的上海参保职工郝晓妹说，报销医疗费用不仅需要前往上海宝山，还要准备上海银行卡，报销周期更是长达一个多月，这对于她这样一个居住在徐州的哺乳期母亲来说，“完全是个力气活”。随着长三角门诊联网结算的实施，不用再为报销医疗费用奔波的她，认为这是一项看得见、摸得着的惠民成果。

市医保部门有关负责人表示，随着长三角一体化发展的持续推进，上海市民选择到苏浙皖三省养老、工作日益普遍。医保部门将结合“一网通办”，持续改善上海市民的异地结算体验，进一步优化备案和转诊流程，让上海市民在长三角地区刷卡结算更加方便快捷。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=66120>

(来源：上海市政府网站)

## 老年代步车不能总跑在规则之外

行走在大街小巷，我们总能看到这样的小车：说是汽车吧，却没上车牌；说不是汽车吧，可长得跟汽车相差无几，还常常行驶在机动车道上。这种“四不像”，就是让不少司机头大的老年代步车。近日，河北一起致11人受伤的交通事故，让其再度引发舆论“讨伐”。有媒体跟进调查后发现，这类低速电动车制造怎一个草率了得。所谓工厂，其实就是一个简易棚子，前头卖车、后头造车。而这些地方造出的车，车身铁皮最厚不超过2毫米，更没有经过安全测试。如此粗制滥造的产品大批量涌入城市交通，不出事才怪。

明明是公认的“定时炸弹”，这些代步车为何还能畅行多年？从表面看，是需求决定市场。一些老年人买菜、就医、接送孩子，出行需求不比上班族低，便宜且轻巧的代步车成了“性价比”首选。而这种车简单易学、无需驾照，上路更是想怎么开就怎么开，更吸引了大量“非老年人”以代步之名营运牟利之实，对交通规则和社会秩序造成了巨大破坏。再从深层看，相关管理规则的空白为其大行其道开了“绿灯”。眼下，关于低速电动车的“国标”尚未出台，该走什么路，该挂什么牌，该由谁来开，在行业内并没有统一标准。而面对牌照驾照二者皆无的情况，交管部门处置起来也无法可依，遭遇着心有余而力不足的执法尴尬。就这样，一个个“马路杀手”诞生了。

据统计，我国低速电动车的年产量已突破百万辆，近年来涉及低速电动车的交通事故更高达83万起。这不是一串简单的数字，而意味着血的代价。在触目惊心的事实面前，上述种种都不是继续放任老年代步车乱窜横行的借口，特别是不能坐视其成为违法运营野蛮生长的“灰色地带”。对此，相关部门必须系统谋划、重拳出击。比如，把法律法规短板补齐，究竟是将低速电动车纳入既有管理轨道还是单独设计，参与营运该如何处罚，应当有个明确说法。比如，明确负面清单，对粗制滥造的产品就应明确禁止入场。总而言之，存在未必合理，亡羊必须补牢。近些年，相关顶层设计已经开启，北京等地更是率先推动了相应的地方立法，我们期待这样的举措再多些、再快些。

平心而论，并非对老年代步车说“不”就可以万事大吉，倘若这背后的出行需求无法满足，各类代步车恐怕还会变着花样冒出来。人们的出行愿景，无非“方便”“安全”。从长远看要达此目的，最有效的还是继续优化交通出行结构，全力发展公共交通，倡导绿色集约出行。有“堵”有“疏”、多措并举，才能让大家的出行多一分安全。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=66128>

(来源：北京日报)

## 政策法规

### 安徽：关于公布我省养老服务扶持政策服务标准及服务供需等信息的公告

按照《关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）的要求，省民政厅对我省养老服务相关扶持政策、服务标准等进行了梳理，现予以公示，后期新的供需信息、扶持政策，将持续更新公告。

附件：

- 1.安徽省养老服务机构建设相关支持政策
- 2.安徽省养老服务机构运营相关支持政策
- 3.安徽省养老服务机构土地供应相关支持政策
- 4.安徽省养老服务金融、税费及人才相关支持政策
- 5.安徽省养老服务地方标准

安徽省民政厅

(来源：安徽省民政厅)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66153>

### 江苏：《南京市养老服务条例（草案）》公开征求意见公告

南京市民政局即日起就《南京市养老服务条例（草案）》公开征集意见。广大市民和社会各界人士即日起至7月26日可通过南京民政网站在线提交意见和建议、发送至邮箱fgc83635616@163.com或者邮寄至我局（南京市建邺区江东中路259号E座南京市民政局）。

#### 《南京市养老服务条例（草案）》（公开征求意见稿）

##### 第一章 总则

第一条【目的依据】为了积极应对人口老龄化，规范养老服务工作，提升养老服务品质，根据《中华人民共和国老年人权益保障法》《江苏省养老服务条例》等法律、法规，结合本市实际，制定本条例。

第二条【适用范围】本市行政区域内养老服务及其监督管理工作，适用本条例。

第三条【工作原则】养老服务应当坚持政府主导、社会参与、市场运作、统筹发展、保障基本、适度普惠的原则，构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

第四条【政府职责】市、区人民政府和江北新区管理机构应当加强对养老服务工作的领导，将养老服务工作纳入国民经济和社会发展规划，引导养老服务集聚发展；建立与人口老龄化和养老服务需求相适应的经费保障机制，养老服务所需经费列入同级财政预算。

本市建立养老服务联席会议机制，统筹协调养老服务工作，加强各相关部门信息共享与协作，定期分析养老服务发展状况，解决养老服务工作中的困难和问题。养老服务联席会议办公室设在民政部门。

镇人民政府、街道办事处负责组织实施本区域内养老服务有关工作，指导村民委员会、居民委员会和养老服务组织开展养老服务相关工作。

村民委员会、居民委员会应当发挥基层群众自治组织功能和优势，协助做好养老服务相关工作。

第五条【部门职责】民政部门是本市养老服务工作行政主管部门，负责养老服务工作的统筹组织、督促指导和监督管理。

卫生健康部门负责拟订应对人口老龄化、医养结合政策措施，综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展，承担老年疾病防治、老年人医疗照护、老年人心理健康与关怀服务等老年健康工作。

发展和改革、教育、公安、财政、人力资源和社会保障、规划和自然资源、城乡建设、房产、应急管理、市场监管、医疗保障等行政主管部门，以及工会、共青团、妇女联合会、残疾人联合会、红十字会等人民团体和社会组织按照各自职责，协同做好养老服务相关工作。

第六条【社会参与】市、区人民政府和江北新区管理机构应当充分调动社会力量参与养老服务，利用政府和社会资本合作、公建民营等方式，推动养老服务业发展。

广播、电视、报刊、网络等新闻媒体应当广泛开展尊重、关心、帮助老年人的宣传教育活动，营造敬老、养老、助老、爱老的社会氛围。

第七条【表彰奖励】市、区人民政府和江北新区管理机构应当对在养老服务工作中作出显著成绩的单位和个人给予表彰或者奖励。

##### 第二章 规划和建设

第八条【规划编制】市民政部门应当会同市规划和自然资源部门，根据本市经济社会发展水平、人口老龄化发展趋势和养老服务需求等状况，按照人均用地不少于零点二平方米的标准，编制市养老服务设施布局专项规划，报市人民政府批准后组织实施。

市养老服务设施布局专项规划应当明确社区居家养老服务中心（站）、老年人日间照料中心、养老院、居家养老服务站、社区居家养老服务用房等养老服务设施的建设标准和规划指引，并符合国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划、基本公共服务体系建设规划以及养老服务发展规划。

区人民政府编制控制性详细规划、村庄规划应当落实养老服务设施布局专项规划内容。

第九条【设施标准】养老服务设施应当符合相关公共设施配套标准和设计规范，满足无障碍设施建设、环境保护、消防安全、卫生防疫、食品安全、绿色建筑等要求，优先设置于建筑物底层。

第十条【建设计划】区人民政府和江北新区管理机构应当根据市养老服务设施专项规划，编制养老服务设施建设计划并组织实施。养老服务设施建设计划应当报市民政部门备案。

第十一条【单独建设】政府单独新建养老服务设施的建设用地，规划和自然资源部门应当优先纳入年度土地供应计划，采取划拨方式供应。社会力量单独新建营利性养老服务设施的建设用地，应当采取招标、拍卖、

挂牌方式供应。

**第十二条【配套建设】**新建住宅项目应当按照每百户不少于二十平方米的标准配套建设养老服务设施，与住宅项目同步规划、同步建设、同步验收、同步无偿移交给养老服务设施所在地区民政部门，由民政部门依法办理不动产权属登记并具体履行监管职责，确保养老服务用途。住宅项目分期建设的，养老服务设施应当于首期配套建成。

已建成住宅项目无养老服务设施或者养老服务设施未达到规划要求和建设标准的，所在地区人民政府和江北新区管理机构应当按照每百户不少于十五平方米的标准，通过新建、改建、购置、置换、租赁等方式配置，由养老服务设施所在地区民政部门负责监督管理。

**第十三条【存量利用】**区人民政府和江北新区管理机构可以通过购置、置换、租赁等方式，利用本行政区域内适合的厂房、学校、商业设施等场所，设置养老服务设施。国家机关、人民团体和事业单位的存量服务用房，应当优先改造为养老服务设施，其中改造为养老服务设施的社区办公服务用房面积不得少于百分之四十。

鼓励集体经济组织、村民委员会或者村民小组利用闲置的厂房、村办学校、公共设施、集体用房等场所，设置或者改造为养老服务设施。

再开发的城镇低效用地，农村集体建设用地，应当优先用于养老服务设施建设。再开发的城镇低效用地用于养老服务设施建设的，按照低效用地再开发相关规定办理用地手续。

利用现有闲置厂房、社区用房、城市经济型酒店、办公用房等房产以及农村集体用地等设置养老服务设施的，可以暂不改变房屋性质直接申办消防设计审核、验收或者备案手续。

**第十四条【设施验收】**养老服务设施竣工后，建设单位应当依法组织规划核实、竣工验收；竣工验收后，城乡建设部门应当组织联合查验。新建住宅项目配套建设的养老服务设施联合查验应当通知民政部门参加。

未建、停建、缓建、缩建或者拒不移交养老服务设施的，由规划和自然资源、城乡建设等部门按照职责责令限期整改，未按要求整改的，建设单位不得组织竣工验收。

**第十五条【无障碍改造】**市、区人民政府和江北新区管理机构应当推动道路、公共建筑、公共交通设施、公共交通工具、住宅小区无障碍设施的建设。

区人民政府和江北新区管理机构应当结合老旧小区出新整治工程，加快已建成住宅小区公共出入口、缘石坡道、轮椅坡道、走道、楼梯、电梯、厕所等服务设施的适老化无障碍改造。优先支持老年人居住比例高的多层住宅加装电梯。

支持对老年人家庭日常生活设施实施无障碍改造，镇人民政府、街道办事处应当给予指导。为符合条件的失能和半失能老年人家庭提供适老化改造服务的，按照相关规定享受财政补贴。

**第十六条【敬老院改造】**区人民政府和江北新区管理机构应当加快农村敬老院设施改造，设置护理型床位，开设失能老年人照护单元。鼓励农村敬老院延伸服务范围，拓展日间照料、助餐助急、培训指导等综合性养老服务，逐步向区域性养老服务中心转型。

**第十七条【禁止行为】**任何单位和个人不得擅自改变养老服务设施建设用地或者养老服务设施用途，不得侵占、损害或者擅自拆除养老服务设施。

因国家建设需要，经批准改变养老服务设施建设用地用途、养老服务设施使用性质或者拆除养老服务设施的，应当按照不低于原有规模和标准就近补建或者置换。养老服务设施建设期间，应当安排过渡用房，满足老年人养老服务需求。

### 第三章居家和社区养老服务

**第十八条【组织设立】**设立居家养老服务（站）、老年人日间照料中心、居家养老服务站等居家和社区养老服务组织，应当依法向市场监管或者民政部门办理登记手续，并按照有关规定享受优惠扶持政策。

鼓励国家机关、人民团体和企业事业单位开放所属场所，为邻近社区的老年人提供就餐、文化、娱乐、健身等服务。

推进老年人居家养老服务市场化、社会化，鼓励家政、物业、物流、商贸等企业为老年人提供形式多样的居家养老服务。

**第十九条【服务内容】**居家养老服务包括下列内容：

(一) 助餐、助浴、助行、家庭保洁、代购代缴等生活照料服务；

(二) 健康管理、家庭护理等服务；

(三) 关怀探访、生活陪伴、临终关怀等精神慰藉服务；

(四) 安全指导、紧急救援等服务；

(五) 有益于身心健康的文体娱乐、教育培训等服务。

**第二十条【公共服务】**市、区人民政府和江北新区管理机构应当根据老年人口自然增长和经济社会发展水平，逐步增加居家养老服务内容，扩大服务对象范围，提高政府承担费用标准。

**第二十一条【服务规范】**居家和社区养老服务组织应当配备与服务项目相适应的设施设备、场所和工作人员；制定服务细则，明确服务项目、服务内容以及收费标准等，并在显著位置进行公示，接受相关部门、服务对象和社会公众监督。

**第二十二条【喘息服务】**本市建立养老喘息服务制度。对长期需要由家属居家照护的失智、失能老年人，区民政部门应当通过政府购买服务的方式安排老年人短期入住养老机构或者由居家和社区养老服务组织上门照护。

**第二十三条【定期巡访】**本市建立社区重点独居老人定期巡访制度。区人民政府和江北新区管理机构应当自行组织或者委托养老服务组织采取上门探视、电话询问等方式，定期对重点独居老年人的生活状况进行巡访，防范并及时发现意外风险。

**第二十四条【家庭养老床位】**鼓励养老机构或者居家和社区养老服务组织按照养老机构服务内容和标准，在失智、失能、半失能老年人家中，设置家庭养老床位，安装必要的呼叫应答、信息传输和服务监控监督等设备，提供全天二十四小时规范化、专业化养老服务。设置家庭养老床位享受与养老机构收住老年人同等补贴政策。

市民政部门应当会同市财政部门制定家庭养老床位实施办法，并向社会公布。

**第二十五条【紧急救援服务】**区民政部门应当按照相关规定为孤寡、独居、高龄等老年人配备紧急呼叫终端，与市、区养老服务信息平台相连接，为居家老年人提供无线定位、安全监测、实时报警、紧急呼叫等服务。

### 第四章机构养老服务

**第二十六条【机构设立】**设立公益性养老机构，应当依法向民政部门备案，符合民办非企业单位条件的，向民政部门办理登记；经批准设立为事业单位的，向事业单位登记管理机关办理登记。经营性养老机构在市场监管部门办理登记后，应当到同级民政部门备案。

已经取得营业执照的养老机构在本市开展经营活动的，可以不设立子公司。公益性养老机构可以在其登记管理机关管辖区内设立多个不具备法人资格的服务网点。

鼓励支持社会组织、企业和个人以独资、合资、合作等方式兴办养老机构。

**第二十七条【服务类型】**政府投资举办的养老机构应当保障无劳动能力、无生活来源又无法定赡养、扶养义务人或者其法定赡养、扶养义务人无赡养、扶养能力的老年人养老服务需求。

最低生活保障家庭、最低生活保障边缘家庭中的失能、失智、高龄、独居、重度残疾的老年人和计划生育特殊家庭、优抚对象、劳动模范等老年人，申请入住政府投资举办或者公建民营养老机构的，应当优先收住。

鼓励社会力量通过委托管理、合资合作等方式参与或者承接运营政府投资举办的养老机构。

**第二十八条【入住评估】**养老机构应当根据本市老年人照料护理等级评估标准，对收住老年人的身体状况进行评估，确定照料护理等级，经本人或者其代理人确认后，在服务合同中予以载明。

老年人身体状况发生变化需要变更照料护理等级的，养老机构应当重新进行评估，经本人或者其代理人确认后，变更服务合同相关内容。

养老机构、老年人或者其代理人可以共同委托第三方专业机构实施照料护理等级评估。

**第二十九条【合同订立】**养老机构应当参照国家统一的养老机构服务合同示范文本，与收住老年人或者其代理人签订服务合同，明确各方权利和义务。养老机构应当按照相关强制性标准和服务合同约定，为收住老年人提供集中住宿、生活照料、文体娱乐、康复护理、精神慰藉等服务。

**第三十条【人员要求】**养老机构应当配备与服务、运营相适应的管理人员和专业技术人员，按照照料护理等级配备相应的护理人员。从事医疗、康复、护理、社会工作等服务的专业技术人员应当具有相应专业技术资格。护理人员应当接受专业技能培训。

养老机构应当加强从业人员职业道德教育和培训。养老机构及其从业人员应当尊重收住老年人的人格尊严，不得歧视、侮辱、虐待、遗弃老年人。

**第三十一条【安全责任】**养老机构应当加强安全生产管理，承担安全生产主体责任，履行下列安全生产职责：

(一) 建立消防、安全值守、设施设备、食品药品、卫生消毒等安全管理制度；

(二) 确定安全生产负责人，配备安全生产管理人员。属于消防安全重点单位的养老机构，应当确定一名消防安全工作专业人员为消防安全管理人，负责组织实施日常消防安全管理工作；

(三) 配备消防器材、监控设备、卫生消毒器具等安全防护设施；

(四) 制定突发事件应急预案并定期组织开展应急演练；

(五) 实行二十四小时值守和巡查，定期对养老服务设施和服务开展安全检查，及时消除安全隐患；

(六) 法律、法规规定的其他安全生产职责。

**第三十二条【服务价格】**政府投资举办的养老机构床位费和护理费，由价格部门依法核定；公建民营养老机构服务收费项目和标准，由运营方依据委托协议合理确定；社会力量设立的养老机构服务收费项目和标准，由经营者自主确定。

养老机构收费项目和标准应当向社会公布并接受监督。

**第三十三条【保证金和押金】**养老机构因支付老年人收住期间医疗应急费用，确需收取保证金或者押金的，应当在养老服务合同中予以明确。金额不得超过该老年人收住养老机构月服务费的六倍，专款专用，不得挪作他用。

养老机构应当及时向收住的老年人或者其代理人告知保证金或者押金等费用使用情况。服务合同终止后，养老机构应当在结清相关费用后退还剩余保证金或者押金。

**第三十四条【资金管理】**养老机构不得以还本付息、给付回报或者约定回购等方式，诱导社会公众购买养老服务产品、养老公寓、预售卡、优惠卡，或者投资养老服务项目。

自建或者利用自有设施举办的养老机构，以会员制形式开展服务的，应当在养老服务合同中予以明确。收取会员费额度不得超过经营者可抵押物净估值。养老机构应当在开户银行建立会员费资金监管账户，由银行业金融机构负责会员费的监督管理。

**第三十五条【终止运营】**养老机构暂停或者终止服务的，应当于暂停或者终止服务六十日前书面告知收住老年人及其代理人，并向社会公告。养老机构应当制定收住老年人安置方案，报养老机构所在地区民政部门备案。

养老机构所在地区民政部门应当督促养老机构实施安置方案，妥善安置收住老年人。

## 第五章 医养结合

第三十六条【医养结合职责】本市推动医疗卫生与养老服务融合发展，逐步形成覆盖城乡、规模适宜、功能合理、综合连续的医养结合服务网络。相关部门应当履行下列职责：

(一) 卫生健康部门负责推动医疗机构利用现有医疗资源建立健全老年人医疗护理服务体系，完善基层医疗卫生服务网络，支持综合医院、中医医院与基层医疗卫生机构建立合作和指导关系，为老年人提供医疗和康复服务；

(二) 民政和卫生健康等部门负责推动养老机构引进医疗资源，支持有条件的养老机构设立医疗机构或者与医疗机构建立合作机制；

(三) 市场监管、卫生健康和医疗保障等部门负责健全药品配送渠道，保障基层医疗卫生机构药品配备，满足老年人常见病、慢性病的用药需求；

(四) 医疗保障部门负责建立健全基本医疗保险政策和长期护理保险制度，为老年人提供覆盖城乡的医疗保险服务。

第三十七条【医养机构结合】医疗机构设立养老机构的，应当依法向民政部门办理备案，并向其登记机关变更登记。医疗机构设立养老机构符合条件的，享受养老机构相关建设补贴、运营补贴和其他养老服务扶持政策。

鼓励医疗机构开设老年病科，提供康复、护理、安宁疗护和养老床位；设置预约就诊、转诊便捷通道，挂号、交费、取药专门窗口或者优先窗口，为老年人提供高效、便捷的康复护理、卫生保健等服务。

第三十八条【基层医疗服务】卫生健康部门应当指导、督促和激励基层医疗卫生机构为老年人提供下列服务：

(一) 建立老年人健康档案，提供健康管理、慢性病管理等基本公共卫生服务；

(二) 提供常见病和多发病的中西医诊治、合理用药指导和转诊预约等基本医疗服务；

(三) 根据需要提供上门出诊、社区护理等延伸性医疗服务和康复保健服务；

(四) 落实家庭医生签约服务制度，为老年人提供常见病、慢性病医疗、护理、康复指导等服务；

(五) 根据与养老服务组织的合作协议，为老年人提供医疗卫生服务。

第三十九条【医养机构结合】养老机构可以按照国家医养结合机构审批登记相关规定向卫生健康部门申请设立三级以下医疗机构，对符合条件的申请，卫生健康部门应当优先审核审批。

养老机构、居家和社区养老服务组织内部设置诊所、卫生所（室）、医务室或者护理站的，应当按照国家医养结合机构审批登记相关规定向卫生健康部门办理备案，符合条件的纳入基本医疗保险定点范围。

第四十条【医养联合体】卫生健康部门应当会同民政部门整合医疗、康复护理和养老服务资源，引导和支持医疗机构与养老服务组织建立医养联合体，在医疗和照护服务、医养学科研究、人才培养等方面开展交流合作，为老年人提供住院治疗、康复护理、生活照料以及临终关怀等服务。

养老机构设立的医疗机构可以作为综合医院、中医医院收治老年人的后期康复护理场所。

第四十一条【多点执业】卫生健康部门应当建立多点执业绿色通道，支持符合条件的执业医师和注册护士到养老机构设立的医疗机构执业。

第四十二条【长护制度】医疗保障部门应当会同卫生健康、民政等部门建立健全老年人长期照护服务制度，明确长期照护服务种类、标准、质量评价等行业规范，通过发放护理补贴、建立长期护理保险制度、支持保险机构开发商业性长期护理保险产品等方式，保障老年人的长期护理需求。

长期护理保险具体办法由医疗保障部门会同卫生健康、民政等部门制定，报市人民政府批准后组织实施。

## 第六章 人才队伍建设

第四十三条【人才培养】教育、民政、财政、人力资源和社会保障、卫生健康等部门应当建立健全养老服务专业人才教育培训体系，支持高等学校、职业院校（含技工学校）和培训机构开设老年医学、康复护理等相关专业或者课程；支持职业院校（含技工学校）建设养老服务实训基地，在养老服务组织、医疗机构设立教学实习基地。

鼓励医疗机构为养老机构的相关专业技术人员提供技术指导，并在其在医疗机构进修培训提供便利。

第四十四条【人员培训】人力资源和社会保障部门应当会同民政部门建立健全养老服务从业人员职业技能标准化培训体系。

养老服务组织应当定期组织工作人员开展职业道德教育和职业技能培训。鼓励养老服务组织、医疗卫生机构对养老服务从业人员开展免费职业技能培训。

第四十五条【社工岗位】民政部门应当会同人力资源和社会保障部门在养老服务组织中开发养老服务社会工作岗位，广泛吸纳养老服务专业人才、专业社会工作者、城镇失业人员、农村转移劳动力和外来务工人员从事养老服务工作。

第四十六条【银发顾问】本市建立养老服务顾问制度。区人民政府和江北新区管理机构可以通过政府购买服务等方式配备养老服务顾问，为老年人及其家庭提供养老政策、养老方案、康复护理等方面咨询和指导服务。

第四十七条【时间银行】本市建立养老志愿服务时间储蓄制度。市民政部门应当会同市数据管理部门建立养老志愿服务时间储蓄信息管理平台，实现服务对象需求发布、志愿者服务时间预存和转移、志愿服务评价等功能。

志愿者或者其直系亲属进入老龄后，可以将志愿者预存的养老志愿服务时间兑换同等时长的养老服务。

养老服务时间储蓄具体办法由市民政部门制定，报市人民政府批准后组织实施。

## 第七章 扶持保障

第四十八条【财政政策】市、区人民政府和江北新区管理机构应当加大对养老服务的财政投入，市、区两级留成的福利彩票公益金、体育彩票公益金应当分别按照不低于百分之五十五、百分之二十五的比例用于养老服务。

第四十九条【土地政策】市、区人民政府和江北新区管理机构应当根据养老服务设施专项规划和建设计划，将养老服务设施用地纳入土地利用总体规划、土地利用年度计划和国有建设用地供应计划。

公益性养老机构建设用地可以采取划拨方式供地。符合农村集体建设用地流转规定的，可以使用农村集体建设用地。利用闲置厂房、学校、社区用房等设施设立公益性养老机构的，按照相关规定享受用地优惠政策。

经营性养老机构申请建设用地，按照国家对经营性用地依法办理有偿用地手续的规定，优先保障供应。

第五十条【金融政策】市、区人民政府和江北新区管理机构应当推动金融机构为符合条件的养老服务项目提供金融服务，开发养老型理财产品、信托产品、健康保险、意外伤害保险等养老金融产品，加大养老服务业信贷支持，依法适当放宽对符合信贷条件老年人申请贷款的年龄限制；鼓励保险资金投资养老服务领域。

市、区人民政府和江北新区管理机构应当支持养老机构拓展融资渠道，鼓励社会力量通过建立基金、发行债券等方式筹集资金，购置、建设和改造养老服务设施。

第五十一条【税费减免】养老服务组织按照相关规定享受税收优惠。建设公益性养老机构免征行政事业性收费、基础设施配套费，建设经营性养老机构减半征收。

第五十二条【政府购买服务】市、区人民政府和江北新区管理机构应当建立健全政府购买养老服务制度，将生活照料、家政服务、康复护理、医疗保健、精神慰藉、家庭无障碍改造等服务纳入政府购买服务指导性目录，并适时调整。

政府购买服务对象应当综合老年人经济条件、身体状况、年龄等因素确定，优先将政府养老扶助对象纳入政府购买服务范围。

第五十三条【补贴制度】市、区人民政府和江北新区管理机构应当建立健全养老服务财政补贴制度，促进养老服务业可持续发展。

养老服务组织和个人按照相关规定享受下列补贴：

(一) 本市户籍老年人享受高龄和养老服务补贴。符合条件的政府养老扶助对象入住养老机构的，享受入住补贴；

(二) 养老机构享受床位建设、综合运营、电梯安装、设置医疗机构补贴；

(三) 居家和社区养老服务组织享受运营补贴；

(四) 养老服务组织从业人员享受入职补贴和岗位津贴；

(五) 法律、法规和国家、省、市规定的其他补贴。

第五十四条【医护待遇】养老机构设立的医疗机构内从业的执业医师、注册护士和医技人员等专业技术人员，在职业资格、注册考核、职称评定以及职业技能鉴定等方面享受与其他医疗机构内执业的同类专业技术人员同等待遇。

第五十五条【无偿运营】新建住宅项目配套建设的养老服务设施和社区办公服务用房调整为养老服务设施的，应当无偿提供给公益性养老服务组织运营。公益性养老机构运营的，应当预留一定比例的特困老年人床位。

## 第八章 监督管理

第五十六条【绩效考核】市、区人民政府和江北新区管理机构应当将养老服务工作纳入本级绩效考核体系，提高养老服务质量和水平。

第五十七条【信息建设】民政部门应当建立养老服务综合信息平台，实现养老服务信息与户籍、医疗、社会保险、社会救助等信息跨区跨部门互通共享。

养老服务综合信息平台应当定期发布和更新养老服务组织信息，为老年人提供政策咨询、信息查询、助餐助浴、紧急援助、家政预约、代缴代购、辅助出行等养老服务，并对养老服务组织进行实时监管。

鼓励社会力量借助云计算、互联网、物联网等技术，建设智慧养老服务平台，为老年人提供高效、便捷的养老服务。

第五十八条【标准建设】市人民政府应当加强养老服务标准体系建设，组织相关部门制定养老服务基础通用标准、服务技能标准、服务机构管理标准、居家养老服务标准、社区养老服务标准、老年产品用品标准，促进养老服务业规范化、标准化发展。

第五十九条【统计制度】统计部门应当加强养老服务统计工作，建立养老服务统计制度，及时统计养老服务总体规模、行业结构、经济社会效益等基础数据，准确反映本市养老服务业发展状况。

第六十条【诚信建设】民政部门应当建立养老服务信用评价体系，依法记录和归集养老服务组织设立变更、监督检查、违法行为、综合评估等社会信用信息，并通过市公共信用信息平台和养老服务综合信息平台予以公开，接受社会查询。

对诚实守信的养老服务组织，按照相关规定在政府购买服务、财政补贴等方面给予支持和激励；对失信的养老服务组织，依法列入失信名单，给予相应惩戒；对严重失信的养老服务组织，依法列入严重失信名单，并采取限制行业禁入等相应联合惩戒措施。

第六十一条【监督执法】民政部门应当加强对养老机构运营和服务的监督管理，定期组织开展监督检查并依法查处违法行为。存在建筑、消防、食品卫生、特种设备安全、医疗服务风险的，民政部门应当及时告知城乡建设、消防救援、市场监管、卫生健康等单位，并协助配合做好相关查处工作。

民政部门应当会同相关部门建立联合执法机制。参加联合执法的部门在各自职权范围内依法履行行政职责、实施行政管理、作出行政决定。

第六十二条【规划监督】规划和自然资源、城乡建设和民政部门应当依法对养老服务设施规划布局、规划设计、施工建设、验收移交等规划建设活动实施全过程监督管理，每年组织养老服务设施的规划和建设专项检查。

第六十三条【审计监督】财政、审计部门应当依法对政府投资举办或者接受政府补贴资金的养老服务组织财务状况以及资金使用情况进行审计监督，审计结果应当依法向社会公开。

第六十四条【市场监管】市场监督管理部门应当加强养老服务广告、产品用品、食品药品、价格等领域的监督管理，维护市场秩序和老年人合法权益。

第六十五条【金融监管】公安、金融监管部门应当对养老服务领域非法集资、诈骗等违法行为进行监测和分析，加强风险预警。

单位和个人涉嫌以养老服务名义实施非法集资、诈骗等违法行为的，公安机关应当依法查处，其他有关部门应当协助配合并移送有关证据材料。

第六十六条【安全监管】应急管理部门应当依法对养老服务安全生产实施综合监督管理。民政部门应当加强养老服务设施和服务安全监督管理，督促治理重大事故隐患，依法处理安全生产违法行为，保障老年人人身和财产安全。公安、城乡建设、卫生健康、消防救援等单位按照职责，协同做好相关安全管理等工作。

第六十七条【服务监督】民政部门应当建立健全养老服务组织质量考核和绩效评价制度，定期组织第三方专业机构对人员配备、设施设备条件、管理水平、服务质量、社会信誉等事项进行综合评估。综合评估结果应当向社会公开，作为政府购买服务、财政补贴的依据。

第六十八条【举报投诉】民政部门应当建立健全养老服务投诉举报机制，公布举报电话、邮箱，受理养老服务举报、投诉。接到举报、投诉后，民政部门应当在二十日内核实处理，并将结果告知举报人、投诉人。

## 第九章法律责任

第六十九条【未按要求建设罚则】违反本条例第十二条第一款规定，未按照要求配套建设养老服务设施的，由规划和自然资源部门责令限期改正，处养老服务设施建设工程造价百分之五以上百分之十以下罚款。

第七十条【擅自改变用途罚则】违反本条例第十七条第一款规定，按照下列规定予以处罚：

- (一)未经法定程序擅自改变养老服务设施建设用地用途的，由规划和自然资源部门责令限期改正，并处非法占用土地每平方米十元以上三十元以下罚款；
- (二)擅自改变养老服务设施用途的，由民政部门责令限期改正，有违法所得的，没收违法所得；逾期不改正的，处五万元以上十五万元以下罚款；
- (三)擅自拆除养老服务设施，由民政部门责令限期改正；逾期不改正的，处拆除养老服务设施价值两倍的罚款。

第七十一条【养老机构罚则】养老机构有下列行为之一的，由民政部门责令限期改正；逾期不改正的，处一万元以上三万元以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- (一)违反本条例第二十九条规定，未与老年人或者其代理人签订养老服务合同的；
- (二)违反本条例第三十条第二款规定，歧视、侮辱、虐待、遗弃老年人或者实施其他侵犯老年人合法权益行为的；
- (三)违反本条例第三十一条第一项规定，未建立相关安全生产管理制度的；
- (四)违反本条例第三十五条规定，暂停、终止养老服务前未按照规定提交安置方案，或者暂停、终止养老服务后未妥善安置收住老年人的。

对有前款所列行为之一的养老机构，有关部门可以中止或者取消优惠扶持待遇。

第七十二条【违规收费罚则】养老机构违反本条例第三十三、三十四条规定，收取、使用保证金、押金、会员费等的，由发展和改革部门责令改正；情节严重的，处一万元以上三万元以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第七十三条养老服务相关管理部门及其工作人员未依法履行监督管理职责或者有其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的，由有权机关责令限期改正；情节严重的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第十章附则

第七十四条【名词解释】本条例下列用语的含义：

- (一)政府养老扶助对象，包括特困老年人，最低生活保障家庭以及最低生活保障边缘家庭中的老年人，经济困难的失能、半失能老年人，计划生育特殊家庭老年人，百岁老人等市人民政府规定扶助的老年人；
- (二)重点独居老年人，包括最低生活保障家庭中不满八十岁的失能独居老年人，以及八十岁以上独居老年人；
- (三)家庭养老服务床位，是指按照养老服务机构的服务标准，由养老服务组织在失智、失能、半失能老年人家庭中设置的养老服务床位。

第七十五条【施行日期】本条例自年月日起施行。

市民政局

2019年6月27日

(来源：南京市市民政局综合法规处)

# 内蒙古自治区关于2019年调整退休人员基本养老金的通知

**内人社发〔2019〕26号**

各盟市人力资源和社会保障局、财政局，满洲里市，二连浩特市人力资源和社会保障局、财政局，自治区各委、办、厅、局干部（人事）处，中央驻自治区各机关事业单位：

按照人力资源和社会保障部、财政部《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》（人社部发〔2019〕24号）要求，经人力资源和社会保障部、财政部以及自治区人民政府同意，现将我区2019年调整退休人员养老金有关事宜通知如下：

### 一、调整范围

全区机关事业单位、企业2018年12月31日前按规定办理退休的人员。

### 二、退休人员养老金调整标准

#### (一) 定额调整。

退休人员每人每月增加52元。

#### (二) 挂钩调整。

1.按养老金水平挂钩调整。退休人员按照本人2018年12月基本养老金的2%增加基本养老金（机关事业单位退休人员基本养老金以纳入养老保险基金支付项目为准）。

2.按缴费年限挂钩调整。退休人员缴费年限每满一年增加1元（缴费年限包括按规定实行个人缴纳基本养老保险费制度以前的连续工龄，不满1年的按1年调整），调整不足15元的，按15元进行调整。

#### (三) 倾斜调整。

1.对高龄群体倾斜调整。截至2018年12月31日，年龄为70周岁的退休人员，每人每月增加30元；70周岁以上的退休人员，每增加一岁，养老金再增加3元。

2.企业退休军转干部按上述定额调整、挂钩调整、高龄群体倾斜调整后，低于当地企业退休人员平均养老金水平的，补齐到当地企业退休人员平均养老金水平。

### 三、退职人员

退职人员每人每月增加52元；按照退职生活费2%增加退职生活费；缴费年限每满一年增加1元，调整不足15元的，按照15元进行调整。高龄群体和企业军转干部可执行退休人员倾斜调整政策。

### 四、执行时间

调整增加的养老金从2019年1月1日起执行。

### 五、调整基本养老金所需资金列支渠道

(一)调整增加的养老金，参加企业职工基本养老保险统筹的，从企业职工基本养老保险基金列支；参加机关事业单位养老保险统筹的，从机关事业单位养老保险基金列支。

(二)未参加机关事业单位养老保险的机关事业单位退休人员，增加的基本养老金暂由原渠道支付，纳入养老保险统筹后再进行结算。

内蒙古自治区人力资源和社会保障厅、财政厅

2019年6月24日

(来源：内蒙古自治区人力资源和社会保障厅)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=66159>

# 养老类型

## 浙江：温州已建成养老机构377家，将持续加码养老人才培养

日前，市民政局公布养老工作半年度数据：上半年全市计划新增乡镇(街道)居家养老服务中心70家，已经全部完成选址；计划新增养老机构床位11680张，已谋划约7430张，占目标值的63.6%。此外，全市现有827个老年人助餐点提供助餐、配送餐服务；350家养老机构、1978个居家养老服务照料中心提供医养结合服务，各项成绩亮眼。

如今在温州，老人能享受到的养老服务，已经发生了翻天覆地的变化。街道养老服务中心，给老人提供身体健康与精神生活全方面关注；养老机构给老人提供家一般的温暖和医院一般的专业照顾。温州市还在养老人才培养上持续加码，促使一大批养老专业人才在养老行业崭露头角。

85岁高龄的胡爷爷将老伴短期托养在街道养老中心后，每天来探望照料。

### 机构养老：老人在养老院过得很舒心

6月28日中午11时许，红景天蒲州老人公寓食堂，居住在此的老人们正围坐在餐桌旁等待开饭。今年88岁的陆奶奶与老朋友们说说笑笑，精神抖擞，笑声爽朗。然而就在一个月前，她还处于家居居住却没有体己人照顾的苦恼中。

陆奶奶家住水心社区，搬来红景天居住刚满1个月的时间，“老人公寓的照顾很贴心，三餐有人伺候，冷了热了有人关心，健康指标每天都记录，比之前请保姆好多了。”陆奶奶说，来这儿以后，对饮食、居住环境等都非常满意，走路更有劲，也不用拄拐杖了。

当天，恰逢徐女士来老人公寓看望101岁高龄的父亲，“来这里之前，考察过好多家养老院，最终相中了这里。父亲被照顾得很好，他的几个兄弟也都住在这儿。”

红景天蒲州老人公寓董事长董琦介绍，该公寓成立于2016年，共有288张床位，目前入住率达到60%。老人公寓内分为失智老人、失能老人、自理老人三个居住区，特别还为失智老人设立怀旧风格的护理区，“目的是藉由模拟情境中熟悉的事物接触，让失智老人保持对过去的回忆，由此让失智老人的大脑保持活跃，有助于智力的恢复。”董琦介绍。

记者参观时看到，这里的走道空间宽敞，视野开阔，每层均采用不同的设计风格，丰富空间层次，改善老人的空间感受。房间色调柔和，温馨舒适。此外，文化娱乐设施也一应俱全，影视厅、棋牌室、书法室、康复室、会议室、球类室、聊天吧，老人在这里养老，热闹非凡，有吃有住有玩。

除了生活丰富舒适外，每天早晨有医生、护士查房，统计健康数据，“老人们的健康，我们都会密切关注。”董琦说。

据了解，目前，全市建成养老机构377家，其中民办养老机构250家，占全市养老机构的66.3%。建有养老机构床位5.1万张，其中护理型床位2.25万张。温州市于2014年正式起步探索开展医养结合试点工作，目前已形成养中有医、医中有养、医养联合体、签约服务等多种模式。

### 居家养老：家门口的生活健康管家

除了机构养老，还有更大一部分老年人选择居家养老。家住双乐社区的85岁高龄的胡大爷就是其中之一。他将患有老年痴呆症、腿脚不便的老伴短期托养至家对面的广化街道养老服务站内，自己每天到养老服务站内看望、照料老伴。

“我年纪大了，对老伴的护理感到力不从心，又不想去养老院，正好去年家门口的养老服务站开始运营，里面有专业的护理员照顾起居，于是就将老伴托养到这儿来。”胡大爷说，更让他感到安心的是，中心有健康监测平台，每天将其和老伴的健康数据记录其中；一旦出现问题，就能立即发送信息至子女处，并帮忙联系中心医生诊断。

记者发现，该养老服务站不仅是让缺乏专业护理的高龄老人有了照料，同样还是健康老人的好去处。刚退休的金女士和陈女士热衷于来中心练习书法、学舞蹈和唱歌，“老人中心活动、课程很丰富，我们都爱来。”

广化街道养老服务站主任朱小玲介绍，中心设有20张养老床位(含日托床位10张)，中心配备专职主管1名，护理人员2名，社会工作者、心理咨询师、健康管理师、养老服务技师、护师定期指导。去年10月1日投入运营以来，共服务街道辖区老人10500人次，参与养老服务与端信息服务（“端信息服务”指通过政府购买，为失能失智的老年人提供暂时的养老服务，让家属在“全年无休”中，获得短时间的休息)5人，均为街道辖区高龄及长期卧床在家不方便照顾的老人。

记者了解到，在居家养老方面，温州市紧抓居家养老服务机构建设。截至目前，全市建成社区居家养老服务照料中心3794家，建成示范型居家养老服务站46家，除为老人提供生活照料、康复护理、短期托养、家庭支持、心理疏导和康复辅具租赁六大功能外，更为辖区内居家养老服务设施提供工作指导、人才培训等服务。

值得一提的是，温州市为老助餐点建设也被巧妙地融入养老服务站等的建设中，通过开办老年食堂、中央厨房配送、社会餐饮企业配送、养老服务机构辐射、邻里互助、互联网配送等六种模式为老人提供集中就餐、送餐上门等服务，解决老年人吃饭难问题。

### 人才培养：温州市养老人才培养持续加码

2018年从温州市民政管理学院养老服务与管理专业毕业的胡晓倩，自毕业起踏入养老行业至今，仅用1年的时间，已经迅速从护理员晋升为龙湾区红景天老年公寓的副院长。在她看来，这得益于民政管理学院3年来的专业教育，让她不仅拥有养老方面的专业知识，更具有实操技能。记者了解到，从温州市民政学院毕业的养老专业人才，不仅在温州养老领域崭露头角，还在市外其他地区频获好评，快速成长。

近年来，温州市加强人才队伍建设，夯实养老发展根基，联合温州东方职业技术学院设立经浙江省教育厅认证的民政管理学院，设置老年服务与管理专业，目前已招收全日制学生291人。同时，加强养老服务能力建设，开展“养老领军人才”“助餐、配送餐”“养老服务提升”等专题培训，提升居家和社区养老服务人员养老服务能力。此外，联合医科大学出版养老服务培训教材，2018年培训护理人员6300余人次。

记者还了解到，从事养老行业的人才享有激励保障政策，温州市出台《关于做好全市新时期就业创业工作的实施意见》，鼓励养老服务专业毕业生在养老服务机构从事养老服务、康复护理等工作，给予3万-5万元从业补贴，提升养老服务专业化水平。每两年举办全市养老护理员大赛，对优秀人员授予“温州技术能手”“温州市职业技能带头人”等荣誉称号，并推荐参加全省养老护理员技能大赛。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=66117>

(来源：温州商报)

## 广东：金湾区居家养老服务站被点赞，让老年人“老有所养”

“这里的活动很多，站内工作人员对我们很体贴。跟她们在一起，我们有了依靠，使我们的心灵得到了慰藉。”近日，83岁老人程秀玉特意给金海岸社区居家养老服务站送来一封感谢信，表达了对站点提供优质服务的感激之情。为老年人提供休闲娱乐的去处，让老年人体验“家”的感觉，是金湾区打造居家养老服务站的初衷。目前，金湾区已有13个村（居）建成居家养老服务站，覆盖率达到全市前列。

建设居家养老服务站是金湾区近几年推进老年人养老服务工作的一个缩影。与此同时，金湾区还以推动长者饭堂建设、创新探索“互联网+养老”模式等为抓手，构建立体化、多方位的养老服务模式，不断拓展社区居家养老服务内涵，更好地满足居家老年人多层次、多样化的服务需求。到2020年，金湾区将力争实现居家养老服务站和长者饭堂村（居）全覆盖。

### 创新模式：为2900名老人免费提供“平安通”服务

在确保老年人在居家养老服务站内享受到线下专业服务的同时，金湾区还试水“互联网+养老”模式，建设居家养老服务信息平台，让老年人在家里也能享受到线上和线下的智慧养老服务。此前，金湾区出台了《珠海市金湾区居家养老“平安通”项目实施方案》，区、镇财政共投入285万元，为全区2900名老年人免费提供“平安通”服务。

具体而言，该“平安通”服务由一个收音机大小的黑色座机、一个可随身携带的紧急按钮等硬件，以及一个可24小时提供紧急支援服务的后台组成。老年人通过按座机上的绿键获取家政保洁、水电维修等服务信息，通过座机上的红键可获得紧急求助服务。后台工作人员收到使用者按下的指令后，会第一时间通过座机与使用者联系，并提供相应的生活协助、紧急支援等服务。

今年2月份，家住三灶镇三灶社区的钟伯在家中洗澡时突发头晕，其爱人李婆婆马上按下座机上的红键请求帮助，钟伯最终得以化险为夷。据悉，“平安通”服务对象主要以“三无”“五保”老人、低保老人、孤老优抚对象等为主，日均电话量超过265通。目前，“平安通”已有家政服务、电器维修等十多项服务资源，可谓为全区老人打造了一座没有围墙的“养老院”。同时，“平安通”平台也对其硬件进行了升级，在原有“居家款”仪器的基础上，推出了能够适应不同长者需求的“移动款”呼叫设备。

### 老有所乐：“医养结合”一站式养老

位于三灶镇海澄村市场二楼的海澄村居家养老服务站建筑面积超过1000平方米，设有活动大厅、康复室、日间照料室、消防安全体验室等。该站点自2015年11月起正式运营，是全区第一批居家养老服务站，目前拥有登记会员648人，日均服务近100人次。7月1日上午，记者在该站点活动大厅内看到，几十名老年人正在社工的组织下观看电影，而在其他功能室内，还有老年人在跳舞。

今年73岁的徐叔是海澄村村民，自服务站一运营便和爱人成为这里的会员。“退休”后无聊的生活，曾一度让他很迷茫，来到服务站后，徐叔组起了合唱队，其爱人则参加了健身舞蹈队。在参加多次服务站的演出后，合唱队开始挖掘本土特色文化，联合舞蹈队和乐器队创作了舞台剧《春耕》。在合唱队队员的努力下，他们已经冲出“海澄”，多次在区、镇级的比赛和表演中崭露头角。

除了合唱队外，徐叔还是站点长者义工团队的骨干。他家离站点仅有5分钟的步行路程，周一至周六每天早上8时便准时来到服务站，协助工作人员进行开灯、前台登记等工作。徐叔告诉记者，站点除了提供场地和各种养老服务外，更重要的是为周边老年人提供一个交流的平台，“我们的舞蹈队、太极小组等都是我们自己的会员授课，大家年纪相仿又有相同爱好，一起做自己喜欢做的事情，真的很开心。”

程秀玉老人住在金海岸社区，在享受该社区居家养老服务站3个多月的养老服务后，程秀玉专门给该服务站写了一封感谢信。程秀玉说，服务站内年轻的工作人员对他们体贴入微，虽然年龄相差50多岁，但沟通起来几乎没有代沟，“跟他们在一起有了依靠，使我们的心灵得到了慰藉。”

“像海澄村、金海岸社区这样的村（居）一级的居家养老服务站，金湾区目前有13个，覆盖率位于全市前列。”金湾区相关负责人表示，在发挥这些站点的养老服务外，金湾区还通过部门联动和整合政府和社会各类服务资源，以“三站融合”的理念，融进社区卫生服务站、残疾人康园中心等功能，打造医养结合、残健共融的养老服务体系。未来，金湾区的居家养老服务站还将升级打造成为村（居）社区治理具有“1+1+N”（两个“1”分别为党建引领和法治保障）丰富功能的综合性服务站，构建社区治理共建共治共享新格局。

从2015年至今，金湾区累计投入近7000万元，用于居家养老服务站建设和运营，金湾区将力争在2020年实现居家养老服务站村（居）全覆盖，其中，三灶镇力争在今年内实现村（居）全覆盖。

### 未来重点：力争明年底建成三灶社会福利中心

“经过近几年的发展，金湾区养老服务取得明显成效，但仍存在养老机构床位不足等‘短板’。”金湾区相关人士介绍，目前金湾区户籍人口中，60岁以上的老年人有13035人，并正以每年13%-15%的速度增长。按照“9064”（90%居家养老、6%社区养老、4%机构养老）的社会养老服务体系建设，金湾区目前仅有一个红旗镇社会福利中心，无法满足机构养老的实际需求。

为此，金湾区接下来将投入近3.5亿元，打造占地面积近2.53万平方米的三灶镇社会福利中心。该社会福利中心目前正在建筑设计阶段，将力争在明年底建成，届时可提供超过800张养老服务床位，助力金湾区建立完善的以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的“9064”社会养老服务体系。

“随着社会的发展，养老服务的科技化和智慧化的趋势越来越明显。”金湾区相关人士表示，金湾区接下来将在“平安通”项目成果的基础上，进一步推行“智慧养老”，将居家养老服务信息网络拓展至全区老年人。与此同时，金湾区将持续发展社区老年教育，建立健全“区-镇-村（居委会）”三级社区老年教育办学网络，方便老年人就近学习，高质量保障老年人老有所乐的实际需求。

### 老有所养：5元就能吃到三菜一汤

7月1日中午12时许，红旗镇三板社区居家养老服务站的长者饭堂内人声鼎沸，前来这里就餐的长者们正在排队领餐。专业餐饮公司配送的可口饭菜、财政补贴后低至2元至5元的餐费以及干净整洁凉爽的就餐环境，每天吸引80多名长者在这里用餐。在长者饭堂的入口处，写着周一到周五的菜单，记者看到，当天的菜品为腐竹焖鸭、木耳炒肉片、青菜以及凉瓜汤。

今年64岁的吴姨是三板社区周边的居民，在长者饭堂运营后便成为第一批“尝鲜”的人。吴姨告诉记者，这里的饭菜很可口，营养搭配也很均衡，甚至比自家做的饭菜还要好吃。她与爱人每天在饭堂旁的居家养老服务站参加活动，到了上午10时以后便到饭堂内等待开饭。热心的吴姨还主动做起长者饭堂的义工，每天帮社区内的一户孤寡老人送饭。类似吴姨这样的义工，该长者饭堂共有10名，他们风雨无阻为有需要的其他长者无

偿提供送餐服务。

三板社区相关人士介绍，该长者饭堂于今年3月份正式运营，周一至周五每天为60岁以上的户籍老人提供一顿午餐服务。每个人每顿的餐费标准是15元，经市、区、镇三级财政补贴后，特殊户籍老人自付2元，普通户籍老人自付5元。该人士表示，长者饭堂在减轻了年轻人负担的同时，也让老年人就餐时不再那么孤单。

金湾区相关人士介绍，从2018年开始，金湾区响应省民政厅《关于推广广州市社区居家养老“大配餐”经验做法的工作方案》，大力推进社区长者饭堂建设。预计到今年年底，金湾区长者饭堂服务将覆盖15个村（居），预计到2020年，金湾区将实现长者饭堂全覆盖。目前，红旗镇依托有资质的餐饮公司对镇内长者饭堂进行配餐，而三灶镇将建设一个长者配餐中心。该人士介绍，“三灶镇长者配餐中心目前正在消防验收，投入使用后可为400名长者提供配餐服务，该中心的配送能力在未来还可根据实际需要进行提升。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=66118>

(来源：珠海特区报)

## 养老产业

### 康养产业的核心，绝不仅仅是养老！

中国将成为全球健康产业的最大市场。2020年，4亿老年人在等待，16万亿的资本在观望……被称为“唯一不会缩水”的康养产业已经展露了它的诚意与潜力，激流勇进的我们该如何应对这场浩瀚蓝海？在粤港澳大湾区的大背景下，在港澳养老服务压力日渐外扩的前提下，我们准备好了吗？

6月的最后一个工作日，广东大地城市建设与房地产研究院(以下简称“大地研究院”)瞅准了2019年上半年即将结束的时机，给大家带来了一场事关当下与未来的话题：“粤港澳大湾区，康养新机遇”，这也正是第六期大地论坛的活动主题。

本次论坛邀请到了大地研究院副院长、中山大学岭南学院经济管理系副教授、中山大学新华学院经贸学院副院长方建国，广州养老服务产业协会法人、创会会长陈文广，广州华誉国际集团创始人/联席董事长、生命系列课程导师/国际认证喜悦呼吸教练、身心健康领域的深度探索者张明燕三位老师，共同为大家就“新时期新背景新机遇”话题，探讨康养产业的发展、目标与前景。

本次大地论坛是由大地研究院、广州市长青养老服务产业研究院共同主办，广东省工程勘察设计行业协会民营分会协办，同时也得到了景森设计股份有限公司的特别支持。出席活动的还有景森设计股份有限公司执行董事汤仿杰，广州市长青养老服务产业研究院院长胡建，东莞市幸福长者养老服务有限公司总经理向彬，大地研究院执行院长乔启军，以及众多关注粤港澳大湾区发展，对康养产业心怀向往与热血的企业机构及媒体朋友。

论坛活动中，方建国发表了题为“康养产业医养层面的新科技发展趋势分析”的演讲内容。他认为，随着全球各国人口老龄化的发展，各国政府和学术界越来越重视人口老龄化带来的社会影响，各国的政府和企业都开始关注老年人的生存质量问题。对老年人生存质量的研究是提高老年人生存质量的重要途径，尤其是针对心血管疾病和癌症的研究、脑科学研究、器官衰老和肢体行动的研究。

同时，随着信息技术的发展，人类已经开始从信息社会向以人工智能(AI-Artificial Intelligence)、新材料和生命科技的新时代迈进，这就是所谓的第四次技术革命。利用AI技术和新材料也可以改善老年人的生活质量。未来的养老机构应该更多关注新科技的发展，将预防、养护等服务提升到一个新的水平。

陈文广针对当下养老产业的种种问题，发表了即兴演讲。他表示，“养老”与“老龄化”是两个概念，关注康养产业的时候，要懂得如何区分。前者是需要照顾的群体，而后者则是客观年龄的划分，这群人并不是康养市场的直接形成群体，却有着巨大的市场潜力。在传统文化孝道的不断传承之下，如何界定两者，将对日后康养产业的发展形成至关重要的影响。

在说到当下各路资本疯狂布局康养产业的现状时，陈文广认为，这种的局面并不一定是好事。在当下，养老市场并未完全掌握在市场规范之下，养老消费的客观环境还需要进一步培养，如果不顾现实盲目投入，盈利的可能性并不大。目前而言，这个行业更需要具有咨询能力、专业规划设计技能的公司参与，促进行业进一步规范发展。

张明燕则由自身经历入手，为大家讲述了一场题为“康养项目的价值承载探索”的演讲。她提出，在康养产业布局中，设施建设一直走在内容建设之前，也正是由此，给世人造成一种“康养产业就是养老地产”的认知。但事实上，康养产业是个大产业，国内房地产也纷纷加速转型拓局康养领域，新阶段下发展康养事业，必须进行去地产化，向产业化发展。中国结束了数十年快速增长，从保障供给变为创造需求，健康养生也成为现代人追求美好生活的新要求。康养领域更是呈现出了鲜明的创新发展趋势，康养产业消费人群从“老年群体”到“多样化新兴人群”演变，康养模式从传统的养疗模式到复合化、高端化和产业化升级。

这其中，预防医疗的概念引入及预防课程的设置，已经成为康养产业中不可缺少的一部分，尤其是针对近年来高发不断的抑郁症、癌症等疾病，国际上已经出现了很多专业立项研究的机构。这是康养产业发展的新趋势，更是未来产业布局的新内容。

三位专家各自论述了自身观念之后，论坛活动进入了“聘请大地智库专家”环节，面对日渐扩大的大地智库专家队伍，论坛活动不定期的会组织专家齐聚一堂，为各位颁发智库专家证书，在引进各方行业巨人的同时，也为接下来的各领域合作奠定了坚实的专家储备与社会基础。

在本次论坛活动中，大地智库有幸邀请到了山晟文旅董事长、广东旅游规划与营销协会副会长、广州大学(中法)旅游学院客座教授(MTA)导师姜日成，健康160CEO程克丰，原王志纲工作室投资策划总监/广州公司副总经理胡晓明三位专家，并颁发了大地智库聘书。

最后，是论坛活动的固定环节，也是最激烈也最欢乐的交流环节：圆桌对话。

几位专家与大地研究院执行院长乔启军，活动主持人、大地研究院研究中心主任李卫国一起，在现场与会人士共同探讨当下康养产业的危机与机遇，现状与发展。几位专家们表示，目前市场上的绝大多数的康养项目都是不挣钱的！虽然话说得狠，但蕴含其中的期待与心愿却也不容忽视。康养产业不是简单的养老工程，在消费习惯不断提升背景下，我们应该首先明确的是：中国的老年人到底需要什么？是基本的生存需求？还是老年群体的社会需求与存在感的营造？

怀着这样的疑问与思考，第六期大地论坛活动缓缓落下帷幕。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66132>

(来源：项城网)

### “赋能养老机构，降低运营风险”沙龙论坛活动在广东互爱举行

6月28日，由广东省养老服务业商会、广州市社会福利服务协会共同主办，广东《岭南松》杂志社协办，广东互爱健康产业科技有限公司支持的“赋能养老机构，降低运营风险”沙龙论坛顺利举行。

来自广州、深圳、江门、佛山、中山、珠海、东莞、阳江、湛江共9个地区的协会、养老院、养老用品企业等业内精英，国家开放大学北京老年学院、中山大学政治与公共事务管理学院、深圳健康养老学院等学界学者，和中国建设银行广州越秀支行经理团队等金融界人士，共160余人参加本次活动。

广东互爱健康产业科技有限公司做了《如何从提高护理舒适度达到服务满意度》的主题分享，从失禁护理产品、护理服务水平、长者个体差异等方面分析影响失禁长者护理舒适度的因素。并介绍互爱公司可提供的服务，包括供应纸尿裤产品为机构的老人提高护理舒适度、为养老机构提供专业的调查评估服务、根据问题提供合理的解决方案等。

广东互爱公司以“一站式护理服务解决方案”为出发点，开发出9款解决方案，包括：夏天专用解决方案、男士专用解决方案、大尿量解决方案、轻度失禁解决方案、家属自带解决方案、智能可视化解决方案、去味抑菌解决方案、介护辅具解决方案、康复器材解决方案。精准地为参会人员解说各类产品的性能特点及能解决哪些问题，为降低运营风险作出支持。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66129>

(来源：广东互爱)

### 昆仑健康保险李宏：养老产业需要社会资本特别是保险资金投进来

6月28日，昆仑健康保险资管中心副总经理李宏在“思辩数字化时代保险业的‘攻’与‘守’——2019华夏时报保险科技论坛”上表示，中国养老产业虽然已是一片红海，但市场依旧很大，政府投资远不能满足市场需求。养老产业的发展离不开社会资本，尤其是保险资金的支持和投入。

李宏认为，保险公司在开展养老产业投资时，需要综合考虑自身的资本实力，偿付能力状况，资产负债匹配情况以及自身的盈利模式等。当然，也有些保险公司会借助股东实力一起合作投资、开发养老产业。

事实上，国家政策也在不断鼓励社会资本参与办医，及养老院和医院的建设。李宏介绍，数据显示，截至2018年底，社会办医疗机构数量达到45.9万个，占比46%；社会办医院数量达到2.1万个，占比63.5%。从数量上来讲，非公立医院的数量已经超过公立医院，但是从床位占比来看，相关数据显示，公立医院占了全中国市场份额81%的份额，收入占比来看，大概占了全中国91.5%的份额。

他还进一步表示，同时，社会资本办医在过程中还是遇到了不少的问题。比如去一个民营资本办的医院，大家对它的信任度、品牌认知够不够？其实中国最好的医生资源还是在公立医院，所以这块对社会资本参与办医院还是有比较大的挑战。

可以看到，这两年，不少保险公司通过投资、收购、新建等方式介入医疗服务。

对此，李宏表示，站在保险公司的角度，不管是全资还是参股公立医院设医疗机构，首先要从战略投资、财务投资角度，要从公司本身的能力出发，看看对负债端有没有实际的要求等。同时，医疗机构比较强势，如果投资之后想参与到医院的管理中包括获取医院的数据，以便于保险公司在产品精算方面做开发都是很难的。保险公司在投资的时候会考虑一些困难、现状。

李宏亦表示，“当然，我们也在考虑跟一些已经上市的连锁体检公司、眼科公司洽谈有没有合作的模式。”个人觉得社会资本包括保险资金参与办医还是要从数量向质量提升，比如怎么给客户更好的体验，怎么提升客户诊疗的价值，即把客户每一分花在医疗上的钱，能够转化为医疗价值，能提升客户的体验。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66127>

(来源：华夏时报)

## 创新养老产业模式研究开题研讨会内容实录

为推动国家养老产业发展，探索普惠养老产业模式创新，由中国投资协会、创新养老产业促进平台共同发起的《创新养老产业模式研究》课题开题研讨会在2019年5月18日在北京国宏大厦举行，国家发展改革委、国务院国资委信息中心、全国老龄工作委员会等相关政府机构参与了本次会议。

参与座谈的国家发展改革委相关领导表示，近几年，养老问题是各个方面热议的话题。可以说是“领导关心、百姓关注”。随着中国老龄化社会的到来，养老服务需求增长很快，现在的养老服务供给还满足不了需求，有一个很大的缺口。应对来势更猛的老龄化趋势，这个缺口必须想办法堵上。

从整个社会群体来看，对养老的需求又是不一样的。结合需求和供给两方面，目前我国养老主要分为三大块。

一是基本兜底。对孤寡、困难的老龄群体他们的养老服务需求，这一块应该讲是政府的责任，政府必须承担起这个责任。可喜的是随着这些年各级政府的努力，从总量上来看这一块的保障基本上还是可以的，国家每年都会拿出几十亿投资建设养老院，量上的保障是没有问题的，但是质量上还需提高。不管是硬件还是软件都需要提高。不久国务院刚发了一个文件《关于推进养老服务业发展的意见》，其中对困难的老龄康养设施要有一个改造提升工程，下一步对这些养老院的质量上要想办法提升。

二是高端养老。随着经济社会的发展人民收入水平的提升，在收入方向会有不同的层次，所以对老年人的养老服务需求也存在一种多层次多样化的需求，对于这块盈利模式相对来说比较清晰，各方面的积极性也很高。保险公司、各大房地产公司或其它行业的也往这里投入，所以这块应该是可以完全靠市场就能做好。

三是最关键的中间这块（中端养老），服务有保障，价格比较合适，这块现在需求很大，缺口也很大。总书记批示说这个问题非常严重，需要想办法增加供给，弥补缺口，补齐这个短板，下功夫逐步解决。也正因为这样，发改委今年启动了《城企联动普惠养老专项行动》。具体来讲就是城市要拿出规划，在用地、财税、人才等方面的规定。企业要做这个，也要拿出一个责任清单，因为企业享受了政府提供的一系列优惠政策，就要做出一个承诺，跟地方政府签约。这里面的核心就是价格，企业享受了政府提供的各项优惠，在定价上就要与当地老百姓的工资收入，老人养老金的水平相适应。在这个基础上，中央财政再给些支持费用。通过这样一种方式实现一个政策目标，那么这个政策目标是什么呢？就是在三方面要有明显提升：一是普惠养老床位得到明显提升，二是养老服务质量和提升，三是从事养老的企业可持续发展的能力得到明显提升。还有两个下降，一是建设运营成本要下降，二是价格要下降。并做到两个满意：人民满意，老人家满意。

对于课题的研究工作相关领导也给予了指导：我们开展研究工作的时候，要将问题分清楚。一是要分清楚基本和非基本。养老既是事业又是产业。从量上要满足，质量上要提升这是基本的。非基本的这块要适应不同的社会阶层，提供适应他们不同的养老服务供给。所以这个要分清，不能胡子眉毛一把抓；二是要分清楚政府和市场。哪些是政策要发挥作用的，哪些主要是靠市场的，哪些是两只手要结合起来的。中国一大优势就是两只手都很强，甚至有时候我们说政府这只手要强一些，这很好，有利于生产力的发展和改善人民生活。所以我们在研究时也要理清，在养老领域我们要明白哪些是应该完全交给市场的，哪些是政府应该做的，哪些是应该一起做的。普惠养老就是要合在一起做的。所以这两个大的方面一定要清楚。

最后还要明确一点，就是这个课题的服务对象要精准一点，主要还是服务企业的需要。这样的话在研究的时候更有的放矢，能够使研究更具有针对性，更具有应用价值。虽然我们讲养老产业这一块，主要是靠市场的力量，当然政府也要发挥一定的作用。从现阶段来看，各地确实是探索出了很多不同的模式，每一种模式的优劣、发展走向、盈利模式，确实都是非常值得去提炼的。所以在做这个课题的时候，希望能够把国内已经出现的不同模式进行全面梳理、总结，同时还要借鉴国外的成熟模式，并在此基础上进行提升。对下一步，不管是政府决策还是企业的运营都有很大的帮助。这样这个课题就更具有意义。

本次开题研讨的单位涵盖地方政府、央国企、以及优秀民营企业，囊括设施建设、通信技术、医疗健康、商贸物流、投资咨询等多个行业企业。其中，中国电信集团、中国通用集团、中国投资咨询有限公司、中铁置业、北京金隅集团、京泰集团、北控健康产业投资管理有限公司、陕投集团华山创业公司、中康力和健康管理集团有限公司等企业代表在开题研讨会上踊跃发言、交流经验。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66131>

(来源：中国文化交流网)

## 宜居适老化、老旧小区改造试点工作总结正式启动

由国龄建筑设计有限公司主办的“宜居适老化，老旧小区改造试点研讨汇报暨启动仪式”大会，于2019年6月30日在保定市电谷国际酒店正式启动。与会专家围绕“宜居适老化，推进城镇老旧小区改造，顺应群众期盼改善居住条件”为主题展开。会议认为，加快改造城镇老旧小区，群众愿望强烈，是重大民生工程和发展工程。

国务院、老龄委、商务部、国家发改委、国务院发展研究中心、中国投资协会等相关领导，河北省能源局、河北银行、河北省建设集团及保定市自然资源局、住建局、民政局、保定莲池区等各行政行业领导莅临“宜居适老化，老旧小区改造试点研讨汇报暨启动”大会；出席研讨汇报启动大会的还有国资委中国流通行业管理政研会副会长、一带一路工作委员会主任季强，内蒙古自治区包头市残联主席吴洪波及夫人李润梅。

全国宜居适老化领导小组副组长孙光佩先生致辞首先介绍了早在2008年新任全国老龄工作委员会主任孙春兰，以及2019年李克强总理讲话精神时，着重介绍了此项工作的重要性、必要性和繁重性。当谈到国龄建筑设计有限公司承担的“全国宜居适老化与新型建筑项目”是极其复杂和繁重时，他希望公司全体同仁务必上下同心，全力以赴，认真负责的把这项工作做好。最后，孙光佩感谢到场参会的所有领导、嘉宾及全体工作人员，并预祝本次大会圆满成功！

中国建筑科学研究院、国家建筑工程质量监督检验中心、环境工程及材料检测研究所所长、教授级高工王志霞发表《建筑健康环境》演讲时，提出绿色建筑和健康建筑的概念，得到在场领导与嘉宾的热烈反应与积极认可；中德合资米格（浙江）创新科技有限公司副总经理刘浩在主旨演讲“建筑用保温隔热墙面材料”时介绍了宜居适老化微气候系统设计理念与解决方案。

忠恒锁业有限公司唐勇在会上详细介绍“通过智能技术创建宜居适老化智慧养老的解决方案”时指出，将更多的信息化技术融合到宜居适老化、居家养老、机构养老等智慧服务当中；中国建材检验认证集团股份有限公司总工、绿色建材认证院院长教授级高工蒋奎演讲了“环保建筑新材料”时，他希望人人关爱社区环境，通过老旧小区改造，让全民生活更美好。

国龄公司小区智能化管理平台何华演讲的“智慧小区管理系统”，能够使老旧小区居民生活指数更幸福，安全有保障、畅通靠网络、舒适看环境；国家级建筑物鉴定与加固高级改造工程师、《抗震低层楼房加层结构》中美英三国发明专利技术发明人陆建衡演讲题目是“抗震低层楼房加层结构技术解析”。他详细叙述了“关于老旧建筑如何用于全国数百万座老旧建筑的空间开发，如何避免房地产占地的发生”。

会议还邀请了住建部的专家学者、全国环保监测中心、中国建筑学会、国家质检建设工程检测鉴定中心及河北河南、山西山东、江苏吉林、广东珠海等著名企业家代表；中央电视台《大国工匠》、《我爱畅游》俩栏目组，中央人民广播电台，新华网，人民网，中国网等中央主流媒体、知名网站及保定电视台、保定日报、行业杂志社共计300余人。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=66155>

(来源：汉网)

## “上海金融创新推动养老产业发展调研”研讨会召开

6月28日，致公党市委参政议政委员会假座上海市社联大楼七楼，召开承担的致公党市委2019年内部分项课题“上海金融创新推动养老产业发展调研”研讨会。受致公党市委参政议政委员会主任、课题负责人钟祥财委托，市委参政议政委员会副主任、课题主持人傅尔基主持研讨会，市委参政议政委员会副主任金国伟以及部分委员会委员参加，市委参政议政部、市委法治建设委员会、徐汇区委老龄委等有关领导、专家应邀与会讨论。

会上，与会同志围绕上海针对大多数居家养老推出的“长护险”政策落实进展、遇到问题和进一步宣传推广、增加内容等思路性和可行性；社区信托养老的可实践性，以及探索以第三平台为载体，既能保证商业的可持续发展又能彰显社会主义制度优越性的“半商业半政策”的“养老金融”的积极意义，以及当前以房养老中“套路贷”防治情况及其带来养老金融创新应当注意风险防范问题；福利国家梯级养老、抱团养老和“精神养老”、发挥护理院和护理站各自工作用等话题展开了广泛讨论交流。

傅尔基代表市委参政议政委员会，感谢大家的真知灼见，并希望大家认真梳理发言，形成若干社情民意或专报，向有关方面提供改进完善和创新发展养老服务、养老金融等工作的，具有可操作性的建议。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66157>

(来源：东方网)

## 山西：2019慢病康养与健康管理国际高峰论坛在大同隆重举办

6月28-30日，由中国老年保健医学研究会医养康复分会、中国老年医学研究会慢性病防治管理分会、全军门诊管理专业委员会、山西省科学技术协会、大同市人民政府等主办，大同世家小镇承办的“2019慢病康养与健康管理国际高峰论坛”在山西大同隆重举办。开幕式由中国老年保健医学研究会医养康复分会汪爱勤会长主持。

世界卫生组织驻华总干事Gauden Galea、世界卫生组织慢病司司长Cherian Varghese、中国工程院院士樊代明、原世界卫生组织西太平洋区副主任韩铁如教授等国内外慢病康复医学领域权威专家，以及健康管理领域知名企业机构代表共聚一堂，研讨慢病管理、健康管理与养生养老等社会关注的热点问题。

慢病康养与健康管理是一个新兴的跨界、融合领域，是国家、社会应对人口老龄化挑战的重要举措之一，是实施“健康中国2030”规划纲要的重点方向。秉承“协同、引领、创新”的会议精神，专家学者和业界权威们以全新的大健康理念为切入点，从全民健康、医养结合、重在预防、科技支撑等几个层面展开深入研讨，并向来宾分享国际前沿的科研成果及相关实践经验。

汪爱勤会长致辞说，加强亚健康人群管理及慢病防控，是奠基经济发展、保持社会稳定、减轻医疗负担、建设健康中国重大国策。这项工作不仅是一项政府工程，更是一个医学问题，任何一方面的缺失都将影响防控的效果。经过一年多精心筹备的本次跨界盛会，两天的议程皆紧密围绕全民健康、医养结合、重在预防、科学支撑等四大主题进行深入研讨。她衷心希望各位代表能在这短暂的时间里，收获新理念，了解新技术，共享新成果，也希望大会能成为行业交流融合的平台。

在学术会议上，Gauden Galea博士发表《国内外慢病与医养结合的经验和发展趋势》报告，Cherian Varghese司长就《国际心血管慢病管理与康复前沿》进行主讲，韩铁如教授开展《全球健康视角下的慢病管理》主题讲解。

在医养结合产业融合大会上，巴黎宜世神经康复高等学院Mark Soubiran总监、中国疾控中心研究员何丽教授、民政部国家康复医院副院长吕泽平教授、艺术家马越分别就《巴黎宜世高等精神运动康复》、《国家CDC营养干预和慢病管理》、《慢病治疗康复与老年神经系统疾病健康》、《服饰与健康》等举行主题演讲。世家小镇、江南养生文化村、山西三安公司等业界代表就医养康复实践探索进行了交流。

樊代明院士表示，健康中国要全民健康，全程健康，全身健康和全能健康，在防病、看病、治病上都要有整合医学观念。30号上午，与会领导及嘉宾代表一起参观了大同综合康养产业区、通航产业园等示范区园区。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=66158>

(来源：环球网)

# 智慧养老

## 智慧养老服务试点示范，健康领域科技企业将迎利好

日前，工信部、民政部、国家卫健委联合印发《关于开展第三批智慧健康养老服务应用试点示范的通知》(以下简称《通知》)，明确提出支持建设一批示范企业，包括能够提供成熟的智慧健康养老服务产品、服务、系统平台或整体解决方案的企业。这标志着由国家主导的智慧健康养老服务试点全面启动。

那么，什么是智慧健康养老服务？相对于传统模式，智慧健康养老服务有哪些不同，目前发展情况如何？此次《通知》出台对于申报企业又提出了哪些要求？近日，科技日报记者走访了相关智慧健康养老服务企业的先行区和业内专家。

### 我国对智慧型养老服务需求迫切

“所谓智慧健康养老服务，是以‘幸福养老’为理念，依托科技与信息化的手段，特别是互联网、物联网与大数据等，同时，结合我国独特的养生观念，将养老体系中的各个环节，如养老产品、养老服务、养老资源与养老服务信息等在老人、社会、政府等主体间进行调配和传递，从而提升原有养老服务体系的运营效率和服务质量，形成政府指导、企业开发、社区组织、家庭配合的新型养老模式，实现服务资源的集约化、规范化和精准化管理，推动健康养老服务智能化升级，提升健康养老服务质量和效率水平，使得老年人享受幸福的晚年生活。”常州工程职业技术学院体育与健康管理学院院长印罗观说。

印罗观告诉记者，我国老年人数量巨大，老龄化问题日益突出。因此，如何科学应对人口老龄化，提供多层次养老服务显得十分迫切。

有数据显示，截至2018年底，中国大陆总人口13.9亿人，比上年末增加530万人，其中60岁及以上老年人口共约2.49亿人，老年人口比重由2017年底的17.3%增至17.9%，预计到2050年将达到4.8亿人，占全球老年人口的四分之一。

“我国养老服务主要是居家与机构养老，立足社区的居家养老将是未来主要方向。而智慧养老服务已成为一种康复医疗和生活照料相结合的新型医养结合养老服务新模式，既包括养老机构传统的生活护理服务、精神心理服务、老年文化服务，也融合了医疗康复服务，能够让更多的老人享受到精准的、优质的养老服务。”作为江苏高职院校最早倡导开设健康养老服务专业的研究人员之一，常州纺织服装职业技术学院院长洪霄说，因此，为加快智慧健康养老服务产业发展，培育新产业、新业态、新模式，促进信息消费增长，推动信息技术产业转型升级，要从国家层面来主导智慧健康养老服务试点的申报和建设。

据了解，本次《通知》正是为贯彻落实国家之前出台的《智慧健康养老服务发展行动计划(2017—2020年)》(以下简称《计划》)，《计划》的建设目标中明确提出，到2020年完成培育100个智慧健康养老服务企业，建设500个智慧健康养老服务示范社区，创建100个具有区域特色、产业联动的智慧健康养老服务示范基地。

### 有效解决传统养老服务痛点

“近年来，我国出台了多项政策以鼓励智慧健康养老服务产业的发展，在政策的鼓舞下，全国智慧健康养老服务取得了一定的进展。”洪霄说，如今，各地都在推广“系统+服务+老人+终端”的智慧健康养老服务模式，主要原因是智慧健康养老服务能极大地解决传统养老服务痛点，有效帮助和提升失能、半失能及空巢老人的养老生活质量，有效提升养老服务的精准管理和服务水平，有效缓解了老年护理专业人才短缺的状况等问题。

洪霄介绍，比如居家老人患有慢性疾病，传统居家养老服务在医疗方面存在一定的困难。而智慧养老服务系统为居家养老引进“互联网+”养老服务，搭建起了信息化平台，能够建立老人基本信息等数据库，实时跟踪记录居家养老服务员与护理员的服务。

同时，社区会有专门的护理员，定时定点为社区内的老人进行家政服务，智慧养老服务系统会为护理员配置APP，方便对老人进行更及时、智能化的服务，系统也可以更好地对护理服务进行监督，提升居家养老服务质量和效率。对于空巢老人，系统为亲属配置APP，方便家人查看老人视频以及每日护理情况。

此次《通知》也对申报单位的“科技含量”做出了具体的规定，如明确申报的示范企业，需具备较强的技术研发能力或创新能力；具有成熟的市场化应用产品、服务、系统或制定了相关标准；具有清晰的商业推广模式和盈利模式。对于申报的示范街道，《通知》要求采用不少于5类智慧健康养老服务产品和5类智慧健康养老服务，为不少于1万人提供智慧健康养老服务……

在系列政策引导下，目前这些智慧养老服务模式在部分示范企业、示范社区已经推广应用。记者来到无锡市滨湖区，该区是国内发展智慧健康养老服务的先行区之一。面对日益严峻的老龄化问题，该区建成区智慧养老服务综合数据服务平台，在养老机构日常管理、居家养老服务监管数据分析等功能上，增加了老年人动态数据管理、老年助餐管理、养老服务机构等级评定等特色功能，形成了完整的养老服务大数据，为行业监管、业务办理、政策制定等提供信息支撑，真正实现全新的智慧养老、科技助老模式。

### 鼓励各地区符合要求对象申报

“从产业链来看，北京、上海、广东等地的智慧健康养老服务链条已经初步显现；从模式上看，我国智慧健康养老服务已经初步形成基于互联网平台的智慧健康养老服务模式、智能家居养老模式、社区医养结合模式等多种发展模式。”印罗观说，但从整体发展来说，我国智慧健康养老服务仍然处于初级阶段，还面临着诸多瓶颈问题，如依赖于政府财政的支持，信息平台资源共享困难、存在信息安全隐患，不能满足老年人多元化需求，缺乏智慧健康养老服务标准体系等，严重制约着智慧健康养老服务的发展。

洪霄认为，本次《通知》出台非常及时，突出问题导向，进一步明确了智慧健康养老服务产业的发展方向，将更好地引导医院、养老机构、社区服务中心和相关企业机构等参与支持试点项目建设，支持企业探索可推广、可复制的智慧健康养老服务模式，为智慧健康养老服务提供优质的医疗、养老服务保障。

尤其《通知》中提出，示范企业申报主体为智慧健康养老服务领域的产品制造企业、软件企业、服务企业、系统集成企业等；示范街道(乡镇)以街道或乡镇为申报主体，可联合提供产品和服务的企业或机构共同申报；示范基地的申报主体为地级或县级行政区。

特别是《通知》在“其他事项”说明中，取消了各地及中央企业推荐的示范单位严格把控数量的要求，这将有效鼓励各地区符合要求的相关企业、街道、乡镇、基地的申报。并且对智慧健康养老服务的产品、服务、软件、平台系统的功能、市场化应用情况、运营和效益，提出了具体要求。

“养老服务进入AI时代是大势所趋。智慧健康养老服务试点示范的开展，将为开发研制生产健康管理类可穿戴设备、便携式健康监测设备、自助式健康检测设备、智能养老服务设备、家庭服务机器人等企业提供巨大的发展空间。”洪霄说。

专家们也指出，随着智慧健康养老服务产业的进一步发展，各类高端养老服务机构对高技能养老服务人才和基层管理人才的需求量，也将越来越大。但智慧养老服务人才培养具有实践性、应用性强的特点，是一个需要政府部门、高等院校、行业企业等多方协同的系统性工程，这就决定了必然要重视产教深度融合的人才培养之路，为智慧健康养老服务高质量发展提供重要保障。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=66112>

(来源：科技日报)

# 养老培训

## 北京：延庆区完成2019年养老机构管理人才及服务人才培训

为期近一个月的北京市延庆区2019年养老机构管理人才与服务人才培训日前圆满收官。此次培训由北京慧佳养老服务有限公司全程承办。来自延庆区21家养老机构的管理人员、评估人员及护理人员共计200人参加了此次培训。培训分为管理人才培训、评估人才培训、护理人才培训三部分。

管理人才培训采取项目考察与理论授课相结合的方式。在授课前，延庆区19家养老机构负责人集体考察了海淀区知名养老机构首开寸草西钓鱼台院和保利和熹老年公寓，通过现场实地参观以及与机构负责人的深入沟通交流，学员们对星级品牌养老机构的运营管理有了直观的认识和感受，对理论课程也有了更多期待。管理人才培训理论授课的内容涉及政策解读、服务质量、运营补贴、安全管理、法律风险、财务管理、人力资源、活动设计及营养膳食等多个模块。来自养老各领域的权威专家理论联系实际，深入浅出地讲解了养老机构负责人需要掌握的知识及需要提升的管理能力，通过培训，学员对养老机构管理及运营有了较为系统的认识。

据介绍，此次培训专门研发了评估人才培训课程。课程主题包括老年人能力评估的作用、老年人能力评估标准、老年人能力评估与照护服务的相关性、建立在评估体系下的质量控制、老年人能力评估技巧、老年人辅助器具应用等。课程内容丰富，逻辑性强，注重理论知识与实际工作的有机结合，同时在授课的过程中，充分拓展评估工作与机构运营的相关知识，帮助学员更好理解及掌握老年人能力评估的相关知识，并能融会贯通。此次评估人才培训特别注重情景案例及实际操作。授课老师通过设计不同的评估情景，让学员分组练习，充分讨论，掌握相关的评估技巧。

护理人才培训内容涉及养老服务员压力应对、养老服务员饮食照护技术、特殊照护技术、生活照护技术、清洁照料技术，与老年人沟通的技巧及人文关怀等护理员工作的方方面面。在急救课程中，北京120急救中心的专家为学员们讲解了急救知识及操作，通过授课专家深入浅出的讲授、手把手的操作和一对一的指导，学员们很好地掌握了急救的要点。在实操考试中，考察了翻身叩背、床椅转移、上下楼梯、轮椅移动等多个实操技能。四位主考老师不但认真评判，还为每位参考的学员亲手示范和指导，帮助学员更好掌握技术要点，提高实际应用能力。仅在护理人才培训第二期51名学员中，理论和实操综合成绩在90分以上的有14人，理论及实操单项成绩获得满分的有6人，取得了非常令人满意的效果。

据悉，此次培训是今年延庆区民政局全力推动区属养老机构服务质量提升的重点工作之一，下半年将继续组织养老机构服务质量提升大赛、养老机构运营管理、照护服务专项培训等项目，持续提升养老机构从业人员能力，全面促进延庆区养老机构服务质量又好又快发展。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=66112>

(来源：人民政协网)

# 内蒙古：“扶贫聚力，扶智成才”养老服务百县千人公益培训第2期在赤峰市顺利举行

为深入学习习近平总书记关于扶贫工作重要论述和落实中央脱贫攻坚决策部署，根据《民政部“不忘初心、牢记使命”主题教育实施方案》有关要求，民政部社会福利中心对照脱贫攻坚工作开展实际，结合中心业务优势，创新性开展养老人才培训工作。2019年6月29日，民政部社会福利中心党委书记、副主任甄炳亮一行赴内蒙古赤峰市开展第2期“扶贫聚力扶智成才”养老服务百县千人公益培训，培训工作得到北京泰康溢彩公益基金会的大力支持。

甄炳亮书记围绕“学习习近平新时代中国特色社会主义思想，推进新时代养老服务发展”进行授课；调研宣传部主任崔炜围绕“全国居家和社区养老服务改革试点的政策、经验及典型案例”进行授课。学员听课非常认真，表示通过学习，加深了对养老服务政策的认识和未来养老服务发展趋势的把握，各地社区居家养老服务试点的经验和做法对大家开展工作具有借鉴意义。此次参会学员共计114人，其中，来自自治区贫困县24人、国家级贫困县69人。开展“扶贫聚力扶智成才”养老服务人才百县千人培训计划，有利于助力贫困地区和贫困群众提升自我发展能力，推动贫困地区养老服务行业健康发展。

培训授课之前，甄炳亮书记一行赴赤峰市怡康老年居家护理服务中心、书香庭院社区日间照料中心、医养结合舒心医院等机构开展调研，与街道社区工作人员、养老机构负责人代表等进行座谈。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=532&aid=66134>

(来源：民政部社会福利中心)

## 老年大学

# 2019年上海市老年教育“三类学习点”建设中期调研学习交流活动在浦江镇举行

2019年上海市老年教育“三类学习点”建设中期调研学习交流活动日前在闵行区浦江镇一家敬老院召开。上海市老年教育工作小组办公室副主任李学红带队，由市老年教育评估协会及各区县领导等组成的专家组进行了现场观摩和交流。

当天，专家和领导们首先参观了一家人敬老院的养教结合学习点的开展情况。一家人敬老院开办于2012年12月，是一家公建民营企业。该院注重“医养结合、养教结合”，因此，在政府主导下，2013年4月建立了一家人敬老院老年教育养教结合学习点。与会领导初步了解了敬老院房间护理设施，并详细参观了院内的多功能室、阅览室、电脑房、影视厅、健身房、棋牌室、老年餐厅、康复理疗室等活动场所，专家与领导们对一家人敬老院通过整合资源、问需于民来开展丰富多彩的养教结合活动，给予了高度的肯定。

在交流会上，区小组办主任、职成教科科长隋明代代表闵行区围绕闵行区全区养教结合特色工作做了精彩的交流发言，其次由一家人敬老院的臧院长分别从养老院的情况、取得的成绩、如何开展工作以及展望四个方面介绍敬老院养教结合工作的开展情况。浦江镇文体中心主任、浦江镇社区学校常务副校长王逸娜也分别围绕内生动力和外在动力，从教育资源的叠加、部门的深度合作及今后项目的丰富三个方面对浦江镇老年教育的工作做了展望和表态，获得了专家们的一致共鸣。

另悉，上海市老年教育十三五规划中，对老年人学习场所倍增项目提出要求，要普遍开展养教结合工作，积极开展区县养老机构养教结合标准化学习点培育，使老年教育更具灵活和活力，以学促养，老有所乐。

近年来，浦江镇不断优化机构老年教育模式，作为终身学习的最后一个环节，“养教结合”工作项目于2013年在敬老院内正式启动。其中，最有特色的是一家人敬老院的养教结合项目，曾获2016-2017年度上海市老年学校素质教育实验项目优秀成果奖。在镇社区学校的组织下，通过不断探索与完善，在2015年成立了第一支敬老院老年红歌队，2016年开办了以听说为主的“小明嘎三胡”，2017年的香囊班到2018年的毛线编织班，不断完善了与老年人自身特点相结合的活动项目和模式。如今，一家人敬老院里每周一次的养教结合特色活动“小明嘎三胡”，镇老年教育老师张小明用亲切的本地话、用自编自创的小节目、用通俗易懂的小道理，使老人们寓教于乐。“小明嘎三胡”的“老年粉丝们”，从一开始的零零落落，到现在的近70人的“一家屋”，老年人的参与热情逐年提高，这也是浦江镇探索整合资源、多措并举推进养教结合项目化和长效化的有力探索。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=66135>

(来源：中新网)

## 健康管理

# 老年痴呆将来会有特效药

6月26日至29日，第四届（2019）国际小型猪学术论坛暨粤港澳动物实验平台建设研讨会在江门五邑大学召开，暨南大学粤港澳中枢神经再生研究院李晓江教授应邀出席了会议。本报记者在会议期间专访了李晓江教授。他表示，中国在大动物模型研究方面已经处于世界领先水平。虽然目前基因编辑技术取得了长足进步，但远远还未到用在人类身上的地步。

### 历时22年建起“猪模型”

2018年3月，李晓江教授和团队成功培育出了世界首例亨廷顿舞蹈病基因敲入猪，研究成果发表在《细胞》杂志上。这一动物模型的建立，为开发治疗亨廷顿舞蹈病的新手段提供了可靠的动物模型，也为培育其它神经退行性疾病大动物模型提供了技术范本。

李晓江教授介绍说，亨廷顿舞蹈病、老年痴呆症、帕金森病等都属于神经退行性疾病，是由神经细胞死亡导致神经退行性疾病发生。早在1996年他和妻子开始了亨廷顿病的研究。一开始，他和西方学者一样，试图建立小鼠模型，但小鼠模型并不能表现出像病人脑中一样的典型神经细胞死亡，在小鼠模型中有治疗效果的药物在临幊上对患有神经退行性疾病的病人却无效。并且，小鼠的年龄通常只有2-3年，而人的年龄能达到七八十年。

随后，李晓江教授将动物模型的对象选择了较大的动物猴子。通过将外源性的突变基因引入猕猴体内，他们成功建立了国际上第一只转基因亨廷顿疾病猴模型，但实验中的转基因猴子基本在出生后较短时间内死亡且无法传代。

李晓江教授后来选择猪来建立动物模型。因为猪为多胎动物，具有较短的繁殖周期，并且成本比猴子低，并且不存在伦理风险。为了建立能更准确模拟亨廷顿疾病的动物模型，2014年，李晓江团队尝试将人突变的亨廷顿基因插入到猪的内源性亨廷顿基因的表达框中。李晓江说，因为亨廷顿疾病是因内源性基因突变而造成的，如果直接把猪的内源性基因改变为突变基因，猪的病理变化应该与病人的病理状态更接近。

但这并非易事。团队成员大约筛选了一千多个细胞，从中挑出确定带有突变基因且状态最好的细胞，并运用体细胞核移植技术进行克隆，从而培育出带有突变基因的新生猪，最终成功建立了世界上第一例亨廷顿舞蹈病基因敲入猪模型，即一个与亨廷顿疾病病人的突变基因一模一样的猪模型。

### 老年痴呆症将有特效药

李晓江说，实验表明，亨廷顿舞蹈病基因敲入猪建立的模型，能很好表征该疾病的病理特征。这些猪会表现出和人得了亨廷顿疾病类似的症状，通过对这些猪的病例特征和发病机理的分析，就有可能找到对症药物。这个疾病模型建立成功之后，他将利用亨廷顿疾病基因敲入模型来继续研究如何治疗神经退行性疾病，尽快将研究成果运用到临床。

“毫无疑问，在若干年后，像亨廷顿舞蹈病、老年痴呆症、帕金森症这些疾病，只要建立动物模型，并找到发病机理，就能逐步找到对症药物，现在只是迈出了第一步。”李晓江说，至于对症药物何时能在临幊上使用，一方面取决于从事这方面研究的科研人员有多少，攻关强度有多大，另一方面取决于政府在这方面的资金投入有多大。“我相信这个过程不会太久。”

李晓江分析说，小型猪在科学实验中有很大的应用场景，使用范围也越来越广。大动物费用高，还需要一定的饲养条件，比如，还得有猪场，还有伦理上的限制。在用大动物做模型的动物实验方面，中国是领先的。李晓江说，广东在利用大动物做科研方面有独特的优势：广东省的大动物资源非常丰富，相关部门也鼓励用不同的模型研究疾病。广东经济发达，能够支撑起这种基础研究。此外，广州这些年高度重视生物医药产业的发展，已经成为整个粤港澳大湾区生物医药产业的研发中心。

### 基因编辑技术任重道远

李晓江教授：“CRISPR/Cas9技术过去大家可能觉得很高深，但现在已经很普通了，很多科研工作者已经在用了。最近几年，包括在改进基因打靶的效率、减少脱靶的情况等方面，都已经做出了改进。”但即便如此，基因编辑技术还远没有用到在人身上的地步，因为这项技术还是很成熟，存在很大的风险，比如脱靶等问题都没能完全解决。并且，用基因手段改变人的胚胎基因在伦理上也是不允许的。

但他同时表示，若干年后，这项技术肯定会有很大的应用前景，因为它能纠正人的基因缺陷，可以作为一种基因治疗手段。“像亨廷顿舞蹈病，如果在胚胎阶段把治病基因缺陷纠正了，就能起到治疗效果。但目前还不成熟，还没到那一步。”

作为暨南大学粤港澳中枢神经再生研究院教授，李晓江也是享誉世界的神经生物学家，他在神经退行性疾病领域的研究成果蜚声国内外。

这些年，他的研究成果发表于《Nature》《Nature Genetics》《Cell》等国际核心刊物逾百篇，累计引用率达到14000余次，他还任国外多个著名学术杂志主编、审稿人，是不折不扣的学术大咖。但出现在记者面前

的李晓江教授却显得格外谦逊，丝毫没有架子。他说，作为一名优秀的科学家，要想取得成功，必须具备三项素质：

第一，对科学的热情。他说，做科研，大部分时间都是在实验室中观察和分析一堆枯燥的数据，这就要有“坐冷板凳”的耐心，如果没有对科学的热爱，是很难坚持下去的。

第二，要坚持、执着，不怕失败。“别人讲故事都讲你成功的故事，其实成功背后都有很多挫折，只不过别人不知道罢了。”

第三，要有科研能力和带领团队的能力。

李晓江说，如今他的团队已有10多人，目前已将工作重心转移到国内的暨南大学。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=66151>

(来源：广州日报)

## 想长寿腿不老，多读书揉耳朵、3动作做一做

### 常练三动作，腿不老

1.面对桌子站立，把手放在桌面上，脚尖朝外，两脚张开稍比肩宽。保持背部挺直，像坐在椅子上一样下蹲，4秒后起身再重复。开始可以少做一些，以每次做两组、每组20次为目标练习。

2.两手抓住一瓶1.5~2升的矿泉水，脚尖朝外，两脚张开稍比肩宽，同样挺直背部，像坐在椅子上一样下蹲，注意膝盖位置不要超过脚尖。坚持4秒后起身再重复。以每次做两组、每组20次为目标。

3.站直身体，两手交叠放在脑后，两脚张开与肩同宽，脚尖向前。保持上半身与地板垂直，大步迈出一只脚，使大腿与地面平行，膝盖成90度角，再恢复站立，重复20次后，换一条腿再练习。

### 读书或让长寿

一项研究发现，爱读书的人比不爱读书的人具有明显的“生存优势”。

耶鲁大学的公共健康专家进行了一项长期调查，在过去11年中，他们跟踪记录了3600名50岁以上男性和女性的健康与阅读习惯。研究表明，每天读书的时间越长（哪怕只有半小时），寿命就越长。截至1/5的研究对象死亡时，爱读书的人比不爱读书的人平均寿命长近2岁。

研究人员指出，在长达数百页的阅读过程中，读者一直追随作者的思路、人物或情节，这种“深度阅读”所付出的智力努力让大脑一直保持活跃。此外，书籍还能增强“同情心、社会认知和情商”，这与延长寿命也有关系。

### 睡前四个动作，护肾

肾脏位于腰部脊柱两侧，看上去就像两颗蚕豆，呈椭圆形，略微有点弯曲，右肾略靠下，左肾略靠上。但可别小看了这对小小的肾脏，中医将其视为生命之源，作为人体的“先天之本”，它的强壮与否攸关人体健康。这里给大家推荐几个方法，日常生活中坚持操作，可起到不错的养肾护肾效果。

1.擦肾俞。腰为肾之府，腰部的肾俞穴可温肾阳、通经络，平时可经常推擦肾俞处（腰部两侧），早晚各一次（睡前效果更佳），每次50下左右。

2.揉耳朵。“耳者，肾之官也”。刺激耳部，可调节脏腑功能，益肾强身。具体方法是：双手握空拳，以拇指、食二指沿耳轮上下来回揉，注意力度不要太重，直至耳轮发热。

3.按摩脚心。中医认为，涌泉穴直通肾经，脚心的涌泉穴是浊气下降的地方，经常按摩有益精补肾、防止早衰。具体方法是：临睡前用温水泡脚，用手互相擦热后，用左手按摩右脚心，右手按摩左脚心，每边100下左右，以双脚搓热为宜。

4.脚对脚睡。身体自然平躺，跨关节放松，两腿弯曲，小腿向内收敛，两脚心相对，双手放于小腹处，自然入睡即可。此法称之为“还阳卧”，能使阳气充盈。需要提醒的是，睡觉时还应注意保暖，不要将双脚正对空调或电扇。

### 耐力训练抗衰老效果最好

据美国《医学快报》报道，德国莱比锡大学和萨尔大学的研究者发现，与力量锻炼相比，耐力训练能更好地抵抗衰老。

研究人员选取了266名身体健康的年轻人，他们平时都不怎么参加体育运动。参试者被随机分入耐力训练（连续跑步）、高强度间歇式训练（热身后将快跑与慢跑交替进行4次，最后通过慢跑冷却肢体）和力量训练（在器械上做循环运动，动作包括体后屈、卷腹、坐姿下拉、坐姿划船、坐姿小腿屈伸、前腿肌伸展、推胸和仰卧腿举等）三组，以及一个不运动的对照组。前三组每周锻炼3次，每次45分钟，总共有124人坚持下来。

在研究之初和最后一轮运动后，研究人员分别分析了参试者血液样本中白细胞的端粒长度和端粒酶活性。结果显示，与对照组相比，前三组参试者端粒酶活性和端粒长度都增加了，这对防止细胞衰老、提高细胞再生能力以及健康衰老都很重要。不过，与力量训练组相比，其他两组的端粒酶活性高了2~3倍，端粒长度也明显增加。

研究人员表示，耐力训练是促进健康衰老的重要机制，其中一种可能性是由于这种类型的运动影响血管中的一氧化氮水平，促使细胞发生积极的变化。此外，从进化论的角度来看，耐力训练能更好地模仿人类祖先旅行、搏斗等行为，涵盖的范围很广，跑步、游泳、滑雪和骑车等都属于耐力训练。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=66123>

(来源：人民网)

## 养老保险金融

### 养老保险基金滞销，不是一件好事

今年以来，一些大基金公司发行的养老保险基金开始出现延长募集，市场上也因此出现了“网红基金现出原形”的批评文章，认为养老保险基金就是一类缺乏吸引力的产品，营销难以为继，甚至展现出了截破泡沫的姿态。

监督无可厚非，尤其是对于公募基金这一本来就具有公开透明度的资管行业来说，多年以来这些报道也多数都是相辅相成的。也许公募基金过去发产品确实有一拥而上、包装过度、打擦边球的情况，甚至对于养老保险基金的销售，也会产生描述不到位，但是关于养老保险基金的滞销，或许和其他网红基金跌落“神坛”相比，有一些更深层次的，更值得思考的原因，让人感到这也许不是一件好事。

首先，养老保险基金真的是网红基金吗？

红不红，看规模。规模虽然不是唯一的标准，但却是最有效的刻度。目前市场上50余只养老保险基金，规模最大的是20亿，有5只在10亿元左右，低于5亿元的是大多数，不足一亿的更是超过20只。而今年以来，动辄一日售罄700亿、300亿的网红基金（尽管最后配售了）应该又唤醒了广大投资者对于抢手的认知，因此所谓爆款和网红，不论哪吒哪批，都和养老保险基金不怎么沾边。

当然，不可否认基金公司花在养老保险基金宣传上的力气，不输于打造任何一只爆款基金。去年下半年养老保险获批之后，基于第三支柱的破冰，广大基金公司构想着未来的个人投资养老的万亿级别市场，各种类型的投教文章、小程序、游戏、活动纷纷上线，旨在希望这一类别的产品能够一举霸占投资者的内心和资金。但比起明星基金经理挂帅的新产品，或者爆款十足的科创板基金，养老保险基金因为带上了遥远而又慢节奏的“养老”二字，并且具有三年五年不等的封闭期，出现了投资者只看不买的情况。或者说，连看都不太想看：也许对于30岁的人来说，这个月去股市上炒股赚一笔的诱惑力，远大于在本来就不多的储蓄当中分出一部分作为“不动产”，放在一只或几只基金里长达几十年。

今年上半年一派波澜壮阔的行情，在养老保险基金身上也体现得不明显。当然，这是必然的，一是仓位有限，二是严控风险，三是以投资基金为主，因此整体收益最高的养老保险基金在10%左右，多数在5%以下。对比同期股票型基金接近60%的最高收益率，如果仅仅以这么短期的目光来看，确实很不吸引人了。不过，如果在下跌市或者震荡市，养老保险基金依然可以守住回撤，虽然不暴涨但也不暴跌，那么长期累计下来，就能获得一个稳定且有一定分量的收益水平，起码能与商业养老保险的收益率相媲美。

那么，出现这样的滞销是为什么呢？

归根结底两个原因，一是个人养老意识不强，二是长期投资理念不足。一旦牵涉到意识、理念，改变和普及起来的时间就比较长了，短期的迷茫其实也是走向成熟的必经阶段。除非，养老保险能像垃圾分类一样短时间内就成为社会焦点，但个人的规划和投资并没有督察小分队来盯着你，欠缺的也正是大家的积极加入。而且长期投资理念的养成，能够为自己老龄时未雨绸缪，这与个人身份、教育知识体系、工作性质、所处的家庭和社会环境等都相关，并非购买一只基金就能解决这些问题。对于养老，无视养老保险基金这些产品不合理，但一味夸大作用也不明智。

而监管部门和基金公司，包括部分媒体（比如我们），也都在长期输出投资者教育，希望能够解决一些投资者的现实问题。当然，投教也不是要当“救世主”，而是发出声音，让真正有需要的人能够关注到这些内容，从中得到帮助或启发，或者说唤醒一部分的人长期投资意识。如果本人真的不关心，那也没有任何问题，大家都决定自己未来的权力。当然，对于行业来说，这样的投教宣传也许短时间内也看不到效果，或者说不能明显地与产品销售相关联，有一个量化的指标可以观察变化，但越来越多人加入，不断地进行，持续地投入，即便是一点一点地加速，那就还是有意义的，也是能够走向成熟的。

因此，最后想说的其实是，也许你可以不买养老保险基金这一类产品，但是一定要为自己的养老做规划，做好长期投资的打算：30岁之后，就真的可以开始了。当然，如果你的资金不多，可分散程度有限，而养老保险确实是一类目标明确的产品——就是为了给你养老，就是为了你几十年之后退休可以用，你也可以拿出一部分钱来投资。当然，如果不买养老保险基金，你也可以周期性地持有股票型基金，或者做好基金定投，但一定要坚持下去。每个人在不同的人生阶段有不同的责任使命，能够充分地意识到自己要做的事，并去做，也是你适应这个阶段的标志，并为进入下一个阶段充分做好铺垫。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66111>

(来源：每日经济新闻)

## 养老FOF扩容个税递延渐近

在市场翘首以盼养老保险基金纳入个税递延政策优惠的同时，第五批养老保险基金已正式获批。北京商报记者7月2日从公募基金行业相关人士方面获悉，证监会近期批准了13家基金公司旗下的15只养老FOF产品。至此，五批养老保险目标基金合计已达74只。从上半年产品业绩看，存续的养老保险基金全部实现正收益。而对于个税递延政策的落实，部分业内人士表示，有利于激发投资者个人养老保险的热情，但预测抵扣金额不会超过此前设定的1000元标准。

**获批数量累计达74只**

据证监会公布的最新一期基金募集申请表显示，第五批共15只养老目标基金正式获批。其中，银华基金和工银瑞信基金分别有2只产品获批，其余11家则均有1只产品获批。若加上前四批获批的59只产品，至此，获批的养老目标基金已达74只。

从产品类型看，第五批养老目标基金中，有7只采用目标日期策略，目标日期从2030年至2045年不等，还有8只则采用目标风险策略，持有期为一年或三年。就产品的申报时间而言，最早的是在2018年4月申报，最晚的则是在今年2月。

对于产品的发行计划，南方一家基金公司市场部人士坦言，公司对于产品的发行准备工作已大致完成，主要就是等待批文下发，与销售渠道方面沟通后才能确认最终发行时间。北京一家大型公募基金内部人士则表示，旗下已有多只产品正在按照计划时间开启发行工作，养老目标基金的发行时间仍待定，具体还是要以公告为准。

**还有25只在路上**

值得一提的是，在今年上半年市场整体上行的背景下，存续的养老目标基金也取得了不错的收益。据东方财富Choice数据显示，今年以来，截至上半年末，数据可统计的14只养老目标基金（份额分开计算，下同）均取得正收益，年内平均净值增长率约为3.83%。其中，中欧预见养老2035（FOF）A以7.71%的净值增长率排在首位。此外，中欧预见养老2035（FOF）C和泰达宏利泰和养老（FOF）的年内收益也均超过5%。

而在产品方面，东方财富Choice数据显示，截至目前，已有54只养老目标基金先后成立，累计规模达154.41亿元，认购户数也超百万，达到115.34万户。其中，交银安享稳健养老（FOF）和鹏华养老2035（FOF）分别以20.43亿元和11.19万户暂居两大指标首位。

目前，长信颐天平衡养老（FOF）、上投摩根锦程养老（FOF）等4只养老目标基金正处于发行阶段，农银养老2035（FOF）也将于7月8日开启募集。另外，北京商报记者注意到，截至6月21日，还有25只养老目标基金处于申报待批阶段。

**个税递延优惠渐近**

有市场分析人士坦言，养老目标基金作为养老保险第三支柱的重要参与者，将满足投资者在养老金方面的投资需求，若未来个税递延政策能尽快落地，也有望吸引更多投资者参与布局。

事实上，对于养老保险第三支柱的政策推进，近日，也有新的消息出现。6月11日，人力资源社会保障部发布新闻表示，为贯彻落实党的十九大提出的全面建成多层次社会保障体系的要求，完善多层次养老保险体系，人力资源社会保障部和财政部牵头，正在会同相关部门研究制定养老保险第三支柱政策文件，目前进展顺利。

就具体措施来看，拟考虑采取账户制，并建立统一的信息管理服务平台，符合规定的银行理财、商业养老保险、基金等金融产品都可以成为养老保险第三支柱的产品，通过市场长期投资运营，实现个人养老金的保值增值。

对于个税递延政策的落地，业内人士表示期盼已久。沪上一家中型公募基金人士坦言，个税递延政策有利于激发投资者个人养老投资的热情。虽然个人税延养老在国内仍处于刚起步阶段，从业务体量和投资者数量上看仍然有限，但建设养老保险第三支柱不论对国家、社会保障体系，还是个人养老质量来说都具有长远价值。

据某基金公司养老金部门人士猜测，预计公募基金结合方式与个人税收递延型商业养老保险的方式类似，抵扣金额应该不会超过此前保险设定的1000元标准。

据悉，2018年4月，财政部、税务总局等五部委联合印发《关于开展个人税收递延型商业保险试点的通知》（以下简称《通知》）。《通知》内容显示，自2018年5月1日起，在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点，试点期限暂定一年，试点结束后，将公募基金等产品纳入个人商业养老保险投资范围。彼时，有相关知情人士称，符合该项政策要求的公募基金产品主要为养老目标基金。

《通知》表示，个人缴费税前扣除标准为取得工资薪金、连续性劳务报酬所得的个人，其缴纳的保费准予在申报扣除当月计算应纳税所得额时予以限额据实扣除，扣除限额按照当月工资薪金、连续性劳务报酬收入的6%和1000元孰低办法确定。

“若按照此前的通知，个税递延由试点转常规，范围扩大至公募基金将有望在近期落实。在我看来，个税递延政策肯定是个大利好，至少是个好开端。”上述基金公司内部人士如是说。

<http://cnst99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66125>

(来源：北京商报)

## 养老目标基金已超过50只，今年上半年9成取得正收益

自2018年9月首只养老目标基金诞生以来，截至6月底，目前市场上已成立的养老目标基金超过50只（含A/C份额），其中40只是2019年上半年成立的产品。

从一开始的热议，到逐渐趋于平淡，从举公司员工之力集体认购，到采用发起式方式快速成立，养老目标基金这半年的发行发生了不少变化。

此外，虽然养老目标基金的整体业绩表现较为平稳，但也必须看到，广大中青年人对于养老目标基金依然非常陌生。

**产品快速发展**

先来说说规模，较早成立的几只养老目标基金，基本上都有基金公司大手笔自购的身影，比如华夏养老2040，成立时的规模为2.11亿元，基金管理人认购了5000万份，基金管理人的从业人员认购了约4318万份，两者加起来将近1亿份，也就是说接近一半的规模属于自购。

类似的情况在工银养老2035三年、银华养老2035三年等多只基金中同样存在。但到了今年上半年，越来越多的养老目标基金采用发起式的方式快速成立，尤其是目标日期基金，比如中欧预见养老2050五年、易方达汇诚养老2033、广发养老2050五年等多只基金，成立时的规模仅有1000多万元。

发行方式的改变，带来的明显变化还体现在认购人数上，犹记得华夏养老2040发行成立时的认购总户数为37585户，中欧预见养老2035成立时的认购总户数为40445户，而今年上半年发行的易方达汇诚养老2033，发行成立时募集户数仅为1户。

之所以有这种变化，此前已有基金公司人士向记者表示：“主要是为了在税延政策落地之前先发出来，所以选择发起式模式快速成立。”

相比较而言，今年上半年目标风险基金的募集规模明显要大得多，其中交银安享稳健养老一年的募集规模为20.43亿份，民生加银康宁稳健养老一年的募集规模为11.7亿份；建信优享稳健养老一年、兴全安泰平衡养老、国投瑞银稳健养老一年、博时颐泽稳健养老一年A等基金的规模均在5亿份以上。

**9成以上基金正收益**

业绩方面，得益于上半年权益市场表现较好，特别是一季度的不错行情，大部分基金都有着比较不错的回报，超9成的养老目标基金均实现了正收益，不过养老目标基金由于其风险策略的特殊性，上半年并没有出现两位数以上的收益。

整体来看，自去年年底至今年2月份之间成立的养老目标基金，都实现了正收益，但在3月份之后，特别是在4月份开始的这一轮阶段性的行情调整下，部分新成立的养老目标基金也出现了负收益。

数据显示，截至6月26日，成立于2019年1月25日的兴全安泰平衡养老，成立以来的收益已经达到9.78%，成立于2018年10月10日的中欧预见养老2035三年A，成立以来的收益也达到了7.91%。

另外，截至6月26日，成立于2019年3月6日的嘉实养老2040五年，成立以来的收益为-3.28%，成立于2019年3月20日的博时颐泽稳健养老一年A，成立以来的收益为-0.91%，成立于2019年3月25日的国投瑞银稳健养老一年，成立以来的收益为-0.39%。

总体而言，养老目标基金的建仓还是非常谨慎，虽然受权益市场影响也比较明显，但整体的波动范围较窄。

有基金公司总经理表示：“在去年四季度单边下跌的行情中，养老目标基金显示出极强的风险防范能力，并把握住了今年以来资本市场的转暖行情，这都再次证明，公募基金是国内资产管理行业的最佳实践者，是最受老百姓信赖的投资工具。”

**营销更加多样化**

不过在业绩没有呈现出短期爆发力的情况下，养老目标基金自然也就没有太多吸引眼球的地方，因此半年多时间下来，养老目标基金整体趋于平淡，很多投资者对于这类基金了解甚少，记者曾在街头随机采访多位路人，均表示不知道养老目标基金这一事物。

有业内人士就建议：“资管机构、渠道方、媒体等要加强开展全面的投教工作，多方共同努力，尽力为广大投资者多维度触达养老投资，尽早形成投资养老、长期投资、理性投资的观念。”

而基金公司已经开始为此做了大量的工作，不管是直接的营销还是间接的宣传，为了让养老目标基金更加深入人心，部分基金公司甚至制作了各式各样的节目，比如中欧基金的“中欧未来说”脱口秀等，而在这些节目中，同样可以感受到目前的年轻人对于养老目标基金的认知还是非常少。

上述业内人士认为：“在养老产品营销方面，还应该更多运用场景化模式，给投资者一个专门放养老钱的电子钱包，并形成缴费的习惯。”

其实没有短期的快涨快跌，也正是养老目标基金区别于其它类别的产品的不同之处。只是未来要想让更多人能够了解这一产品，能够真心信赖这一产品，还有很长的路要走。

<http://cnst99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66126>

(来源：每日经济新闻)

## 投资养老究竟该怎么做？当你年过30就必须考虑了

养老已经不仅是个人问题，也是全社会关注的国民话题，这个话题早就是老生常谈，久而久之，大家对人口老龄化这个词熟悉却又不敏感，尤其是即将迈入而立之年的90后们，年老离我们似乎已不再是很遥远。

事实上，人口老龄化在我国社会已十分严峻，在中国，“银发一族”是一个庞大的社会群体，联合国对于老龄化社会划分标准一般是“一个地区60岁以上老人达到总人口的10%，新标准是65岁老人占总人口的7%。”而据国家统计局发布最新的人口数据显示，2018年末，我国60周岁及以上人口占总人口的17.9%，其中65周岁及以上人口占比达11.9%。而少子化、低生育水平现状下，老龄化程度还将进一步加深。想要在年老时依然支撑起较为富足的生活，需要及早为养老投资做出准备。

**年过30未富先老，如何保证老有所依？**

一个残酷的事实是，第一批90后即将跨入而立之年，再过六个月，最早一批20后也要出生了，更残酷的是，人到中年未富先老。

一份来自蚂蚁金服和富达国际联合发布的2018《中国养老前景调查报告》显示，35岁以下的年轻人有超过半数还未准备养老储蓄，不少年轻人期待政府养老金成为养老主要支撑来源，但却对养老金制度知之甚少，调查样本中，有超过97%的年轻人对养老金了解很少或者完全不了解。

不少年轻人会发出疑问，我们还这么年轻真的要开始考虑养老么？而事实上，越早的为养老做储备，养老金越富足，越能发挥资金的长效收益。

“首先我们要意识到养老并不是老年之后的事情，需要及早规划，开始工作就进行养老资产储备是发达国家国民的普遍做法。越早进行养老储备，才能充分发挥复利的时间效应，从而减少后期的养老储备压力。”华夏养老金管理部高级副总裁孙博表示。

另外大家思维也要从储蓄养老转变为投资养老。根据《中国养老前景调查报告》，在不考虑投资的基础上，年轻一代的目标储蓄为163.4万元，都以现金为主，并且未考虑通胀因素。根据当前的储蓄状况和银行存款利率推算，在不进行投资的情况下，需要长达59年的时间才能存够足够的资金。也就是说单单依靠储蓄养老并不现实。

意识觉醒后的下一步，你需要的是一份符合自己的养老投资规划。好买基金研究中心研究员严雄称，每个家庭和投资者的养老目标需求不一样，同时他们的投资策略和风险偏好也会有所不同，这些都对应着不同的投资标的分布。应根据自身的需求，确定组合的流动性、预期收益率、预期波动率，根据这些目标参数再来根据模型计算得出，不同资产的分配比例。但整体而言，低波动、长期增值应该是大部分养老投资人的需求，故避险类资产整体而言应占大头，随着时间年龄的变化，风险偏好的推移可适当每年调整风险资产和避险资产的权重比例。

同时也要保证投资多样性。坚持长期投资分散预期风险，“安享天年不容易，需要合理的规划和多年持续的努力，投资者需要根据风险承受能力进行客观化投资策略制定，将现金储蓄、保险、债券、股票或房地产业务等进行合理组合，来实现养老目标。”调查报告指出。

### 多元化养老投资模式，我该怎么挑？

传统养儿防老日渐式微，大家养老意识正逐渐从储蓄演变为投资，商业保险、房地产、股票、基金等涵盖了养老所需投资渠道。

房子对于国人来说不止是居住意义这么简单，房子也有很大的资产升值空间。不过盈米基金副总裁刘文红指出，房地产在中国社会大部分家庭的资产中是储存财富的主要手段，从过往来看，房地产投资提供了比绝大多数金融资产更高的风险收益性价比，但是后续调控手段趋严的情况下，房地产的投资价值还有待考量。

严雄也指出，在投资养老时需要从风险类别、流动性等多方面考虑去评估应对养老的手段。比如地产的流动性是很弱的，无法快速变现，所以可以更加灵活的加入一些流动性较好的避险资产，比如债券。同时，考虑到全球化资产配置的需求，也可以配置一些外汇来预防汇率风险。

相较不动产，股票流通性更好且收益不错，但是存在亏损的可能，这种高风险投资品种，有一定专业技能的投资者可以投资炒股。

近两年随着家庭风险保障意识的提高，保险资产配置更多的走进千家万户，商业重疾险、意外险等险种也是分散家庭风险的重要手段。在各大险种中为了应对年老，商业养老保险应运而生，商业养老保险是以获得养老金为主要目的的长期人身险，是社会养老保险的有效补充，不过传统商业保险抗通胀优势不明显，遇到通货膨胀就会存在贬值的风险。

公募基金也是投资养老的重要渠道之一，在具体配置上，好买基金研究中心研究员严雄指出，“整体上原则还是多资产配置，但由于是养老为目的，力求波动性较小，所以权重上更多的是配置偏避险类的，稳定性债券型基金，少部分仓位配置股票型基金。”

另外，针对规划退休投资养老，近两年公募基金大力推广养老目标基金，未来养老目标基金投资也会纳入个人税收递延，也是对个人养老投资的优惠政策。

“相比其他基金，养老目标基金是更加契合到每个人的退休年龄。就拿2035基金来做例子，从2018年开始投资，一开始权益部分会比较高，收益和风险都会相对比较高。随着退休年龄的临近，权益风险逐步降低，越来越多投到固收部分。到2035年的时候，这个产品基本上有95%的资金是投到固收部分，风险会比较低。等到赎回的时候或者退休的时候，这个产品的波动率已经非常小了，基金本身就是选择一篮子股票或一篮子债券，那相对于单个股票或单个债券来说，整体波动性更小，稳定性更强。”刘文红称。

### 想要投资基金养老，我该如何参与？

在长达20年的投资养老方案中，大家比较担心的一个问题就是，我定投的基金时机不好怎么办，因为养老目标基金在前期配置的权益类资产更大，一旦遇到市场大跌，基金业绩很难有不亏损的保证，那么我是不是应该时刻关注股市行情，抄底进入，高位卖出让基金收益更佳呢？

对此，严雄表示，长期的经验显示，过于频繁的择时是不利于投资的长期稳健增值的，基金经理尚不能完全准确的择时，对于普通投资者而言，不建议去做主动择时判断，尽量是长期持有优质基金，除非在市场情绪十分极端，或者自我有个人变现需求的情况下。

“定投的好处就是规避投资者无效率的择时和追涨杀跌，可以平滑自己的投资收益率曲线，降低整体资产组合的波动率，定投建议不需要择时。”严雄补充道。

大成基金大类资产配置部首席FOF研究员王群航介绍，养老目标基金是以养老为特定投资目的，作为一种为了较为遥远的未来进行养老储备的产品，投资养老目标基金本身具有超长期的策略准备。

“一方面，由于它们都必须按照FOF的方式进行运作，具有‘风险与收益的二次平滑’这个特点，理论上没有补仓的需要。另一方面，鉴于养老目标基金的超长期性特征和非常鲜明的储备特色，对于此类基金的投资方式也将随之与以往所有种类的基金有所不同，即：以往的那些种类基金既可以一次性投资，也可以定投，而养老目标基金则是总体上非常适合定投。”

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66119>

(来源：新浪财经)

## 第五批15只养老目标基金即将问世，获批养老目标基金数量已达74只

公募基金服务养老第三支柱的阵容日益强大。7月2日，记者从相关人士处获悉，第五批15只养老目标基金已获批，不日将正式推出。至此，获批的养老目标基金数量达到74只。

新获批的15只产品分属13家基金公司，其中工银瑞信和银华基金同时获批2只产品，其他11家公司各有1只产品获批。至此华夏基金旗下已有5只养老目标基金，易方达、工银瑞信、广发和银华各有4只，头部化趋势日益显露。

从产品类型来看，此次获批的养老目标基金中目标日期基金和目标风险基金分别为7只和8只，目标日期基金中仍以“2030”系列和“2040”系列为主，目标风险基金中稳健和均衡各半。总的来说，对各类型的养老目标基金数量都有所补充。此外，持有3年的产品为12只，持有1年的产品只有3只，显示养老目标基金投资还是重在长期。

大成基金大类资产配置部首席FOF研究员王群航表示，从已开始运作的养老目标基金业绩来看，截至上半年末，目标日期基金和目标风险基金分别有25只和18只，今年以来的平均净值增长率分别为1.41%和1.6%，成立以来的平均净值增长率分别为1.41%和1.48%，均实现了正收益。总体来看，养老目标基金已经取得了较好的初期运作业绩。

业内人士表示，虽然养老目标基金问世不久，但业绩差距已经拉开，参考海外经验，未来公募养老产品“赢家通吃”的格局或逐渐形成。已成立的养老目标基金中，除了兴全安泰和中欧预见养老2035最新的净值分别为1.10元和1.08元以外，其余产品净值均稳居在0.99元至1.04元之间。

投资者该如何挑选适合自己的养老目标基金？上海证券基金评价中心刘亦平表示，可根据以下几个特征来甄别适合自己的养老产品。首先，根据自身的风险偏好选择合适资产类别；其次，回避大幅度择时的混合型基金；第三，选择经验丰富的基金经理；第四，选择风格不易飘移的基金；第五，横向比较比纵向比较更有效；第六，选择相对低廉的基金费率；最后，选择相对适中的换手率。

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66124>

(来源：上海证券报)

## 王群航：养老目标基金与商业养老保险有六大区别

商业养老保险对投保人而言能够做到心里更有底，适合非常厌恶风险、极度追求稳定收益的投资人。商业养老保险约定了保底收益，只要保险公司不破产就一定会给付，其中，人寿保险公司不允许破产，如果出现资不抵债的情况会被接管。但是，这种情况下的收益率通常都会很低。

除此之外，商业养老保险还有一些特点：（1）对于投资者有一定的资格要求，商业养老保险对投资者有年龄限制，一般超过65周岁就不能购买此类产品。对于65以下的老年人，虽然原则上还可以办理商业养老保险，但过了50岁购买就需要缴纳很高的费率，而且保险公司会设置很多的限制条件，如超过50岁的人投保需接受严格的体检等。（2）缴费期限很长，短的缴三、五年，长的达到数十年，并且期间为强制性缴费，如果早期退保会有较大损失，一些产品甚至无法退保。（3）信息透明度低，商业养老保险并不对外公开资金的具体投向，也没有业绩及投资信息定期公布的机制。商业养老保险产品的设计较为复杂，不会直接显示收益，普通投资者很难透过现象看本质，需要借助专业人士才能算清楚内在回报。（4）抗通胀能力很弱，养老金的实际购买力可能会随着时间的推移而不断缩水。

相对而言，养老目标基金就给予了投资者很多便利，第一，适用客户广泛。养老目标基金对于投资者没有那些额外的年龄要求、健康要求等，只要是具备了基本的风险识别能力，就可以选择相应的养老目标基金。

第二，信息高度透明。养老目标基金属于公募基金里一个全新的品类，完全按照公募基金的要求进行运作，其中之一就是法定的、强制性的、定期与不定期的、规范的信息披露，通过这些，投资者可以充分了解管理人的情况、产品的设计情况、运作期间的业绩情况，等等。

第三，产品种类丰富。从大类上来看，养老目标基金既有目标日期型的，还有目标风险型的，并且在这两大类产品中还有很多细分，即有按照投资者未来的退休年限来区分的，也有按照投资者的风险承受能力来区分的，如此众多的细分品种，让投资者能够有丰富的选择空间。

第四，交易自由灵活。养老目标基金都是开放式产品，投资者可以自由认购、申购。根据此类产品的特性，养老目标基金相对更为适合定投。至于此类基金通常会有一年、三年、五年等不同的持有期限要求，一方面是从此类产品的自身特点出发，另一方面，更是希望通过略带一点点供投资者自由选择的、强制性的持有期限安排，让投资者能够通过持有来增加对于此类新产品的认知，并在此基础上获得较好的收益。

第五，监管要求严格。为了支持养老目标基金的发展，中国证监会专门发布了多条法规，对于此类基金的投资范围、资产配置比例、基金经理资格、风险控制、运作方式、信息披露等都有明确的要求，为的就是从制度方面为养老目标基金的运作提供一个坚实的保障，为投资者看护好养老资金。

第六，收益预期较好。养老目标基金必须以FOF的方式进行运作，而公募基金恰恰就是中国资产管理行业的标杆，以此为基础，以FOF方式运作的养老目标基金就具备了双重的优中选优、专业化的资产管理叠加专业化的资产管理、对于风险和收益做更高一个层级的二次平滑、相对更好的流动性等优点，经过了相对较长时间的运作之后，组合的风险相对较低、收益相对较好的特点便会凸显出来。

最后，需要提醒的是，养老目标基金不保本，在某些特定的市场阶段有亏损的可能。但是，长期来看，获取正收益是大概率事件，因此，投资者做养老投资标的的选择时，要结合自己的实际情况，充分了解产品的风险收益特征，做出合适的选择。

<http://cnf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=66146>

(来源：新浪财经)

# 社会保障

## 河北：重磅！养老金再涨5%，月底发放到位，这几类人还能多领钱！

好消息来了！今天（7月3日），省人社厅召开河北省2019年调整退休人员基本养老金工作电视电话会议。从2019年1月1日起，河北省养老金上调5%左右预计将惠及454万退休人员快来看看到底能涨多少？

### 今年上调5%左右，预计惠及454万退休人员

今年是建国70周年，经省政府同意，人社部、财政部批准，河北省从2019年1月1日起，为2018年12月31日前按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，上调幅度为2018年退休人员人均基本养老金水平的5%左右，预计将惠及454万退休人员。

调整基本养老金，需要统筹考虑各方面因素，综合确定调整水平，不仅要考虑居民消费价格指数上涨和职工工资增长情况，还要考虑基金支付能力和财政承受能力；不仅要考虑广大退休人员当前切身利益，也要考虑养老保险制度长期可持续发展和广大退休人员的长远权益保障。

### 快算能增加多少钱

按照国家规定，今年的调整退休人员基本养老金工作继续统一实行“定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合”的调整办法。定额调整体现公平，各类退休人员按照统一标准进行调整；挂钩调整体现激励，长缴多得，多缴多得；适当倾斜体现重点关怀，主要是对高龄退休人员、艰苦边远地区退休人员等群体予以照顾。

### 具体调整办法和标准：

#### 定额调整

退休人员每人每月增加40元，退职人员增加22元。

#### 挂钩调整

退休退职人员按照本人缴费年限（含视同缴费年限）每满一年每月增加1.5元（不满一年按一年计算）；

按照本人2018年12月发放的月基本养老金的1.4%每月再增加基本养老金；

企业退休退职人员本人缴费年限满15年至不满26年期间的增加9元，满26年及以上的增加19元。

#### 倾斜调整

对高龄退休退职人员倾斜，年满70周岁至年满74周岁的增加20元，年满75周岁至年满79周岁的增加30元，年满80周岁以上的增加40元；

对艰苦边远地区企业和机关事业单位退休退职人员，按照所在地艰苦边远地区类别增加基本养老金，一类地区每月增加15元，二类地区每月增加20元，三类地区每月增加25元；

企业退休军转干部本次调整后其基本养老金达不到当地当年企业退休人员平均养老金水平的，按照国家及我省有关规定补足到当地企业退休人员平均养老金水平；

对1998年9月30日冀劳〔1998〕6号文件实施前，企业因工负伤1-4级完全丧失劳动能力退出工作岗位退休并纳入养老保险基金支付养老金的人员，增资额达不到企业平均调整水平的补足到平均水平。

### 7月底前增发的养老金发放到位

今年是我省自2005年以来连续第15次调整养老金，也是自2014年10月1日机关事业单位养老保险制度改革以来企业和机关事业单位退休人员第4次同步调整养老金，充分体现了制度公平、规则公平和社会公平。

在宏观经济形势更加复杂多变、改革发展任务更加繁重的大环境下，省委、省政府高度重视，要求各地各部门各单位带着对群众的浓厚感情，周密安排、精心组织，扎实做好这项事关人民群众切身利益的民生实事，确保7月底前将企业退休退职人员增发的养老金发放到位。

赶紧把这个好消息告诉爸妈，让老人们高兴高兴吧！

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66167>

(来源：河北新闻网)

## 江西：宜丰县及时拨付老年退役军人的优抚金

根据《军人抚恤优待条例》和江西省民政厅、财政厅《关于调整部分优抚对象等人员抚恤和生活补助标准的通知》精神，为全面落实优抚政策，提高优抚对象生活水平，保障我县重点优抚对象合法权益，江西宜丰县退役军人事务局、财政局等部门将从2018年8月1日起调整全省部分优抚对象等人员抚恤和生活补助标准。按照政策及时对全县伤残军人、三属等老年优抚对象的优抚资金标准进行了调整。

该县伤残军人、优抚对象、“三属”等人员已发放1-6月优抚资金和提标补助金共计436多万元，惠及697名老年优抚对象。补助资金通过乡财局“一卡通”形式拨付到各补助对象手中。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66149>

(来源：宜丰县老龄办)

## 宁夏：建档立卡贫困人员养老保险全覆盖

记者近日从宁夏人力资源和社会保障厅获悉，为扎实推进建档立卡贫困人口参加城乡居民基本养老保险工作，我区3年间已累计为全区建档立卡贫困人员代缴养老保险费1.47亿元，参保率、代缴率和60周岁以上待遇享受率实现100%。

近年来，我区着力加强覆盖城乡的社会保障体系建设，将实现“贫困人口应保尽保”纳入贫困县区社保经办目标，加大扩面参保力度，切实推进社会保险“兜”稳民生底线。降低“门槛”，提高扩大社保扶贫覆盖面，对享受政府代缴养老保险费的建档立卡未标注脱贫的贫困人员脱贫后，2019年和2020年继续实施政府代缴城乡居民养老保险费130元的政策，推进精准稳定可持续脱贫。

目前，我区基础养老金最低标准提高到148元，贫困地区参保覆盖面不断扩大，实现了4周岁以上建档立卡贫困人员城乡居民养老保险应保尽保。截至今年5月底，建档立卡贫困人员参保52.51万人，参保率100%，其中建档立卡未脱贫人员参保9.65万人，参保率100%。60周岁以上领取养老保险待遇人数为10.76万人，100%享受养老金待遇。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66116>

(来源：宁夏日报)

## 好消息！内蒙古的养老金涨了！

7月2日下午，内蒙古人力资源和社会保障厅召开内蒙古自治区2019年调整退休人员基本养老金政策解读新闻通气会。

记者从新闻通气会上了解到，按照人力资源和社会保障部、财政部《关于2019年调整退休人员基本养老金的通知》要求，经人力资源和社会保障部、财政部以及自治区人民政府同意，内蒙古对退休人员基本养老金进行调整。

此次调整增加的养老金从2019年1月1日起执行。

### 调整范围

自治区人力资源和社会保障厅养老保险处处长冯有宽在新闻通气会上表示，此次退休人员养老金调整范围为：

2018年12月31日前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的机关事业单位和企业退休人员，列入本次养老金调整范围。

此外，2018年12月31日前已按规定办理退职的人员、领取病残津贴的人员也纳入此次调整范围。此次养老金调整惠及全区284万退休人员。

### 调整标准

调整标准包括以下几个方面内容：

第一定额调整。退休人员每人每月增加52元。定额调整体现养老金调整水平。

第二挂钩调整。包括按养老金水平挂钩调整。退休人员按照本人2018年12月基本养老金的2%增加基本养老金(机关事业单位退休人员基本养老金以纳入养老保险基金支付项目为准)。以及按缴费年限挂钩调整。

退休人员缴费年限每满一年增加1元(缴费年限包括按规定实行个人缴纳基本养老保险费制度以前的连续工龄，不满1年的按1年调整)，调整不足1元的，按1元进行调整。

挂钩调整体现了多缴多得、长缴多得的激励约束机制。

第三倾斜调整。包括对高龄群体倾斜调整，截至2018年12月31日，年龄为70周岁的退休人员，每人每月增加30元，70周岁以上的退休人员，每增加一岁，养老金再增加3元。以及企业退休军转干部按上述定额调整、挂钩调整、高龄群体倾斜调整后，低于当地企业退休人员平均养老金水平的，补齐到当地企业退休人员平均养老金水平。

倾斜调整体现了对工作早、养老金水平偏低人员的统筹照顾和对企业军转干部的照顾。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66160>

(来源：内蒙古晨报)

## 养老保险提升健康老龄化水平

近年来，人口老龄化带来的一系列问题已经成为了我国社会的焦点话题，这其中备受瞩目的一个问题是如何提高老年人的健康水平。众所周知，健康是决定一个人福利水平的关键因素之一，特别是对于面临日益增长的长寿风险和患病风险的老年群体而言，如果健康得不到保障，那么长寿就是一种奢望，甚至是一种折磨。为了更好地解决这一问题，切实提升老年人的福利水平，国务院于2016年10月印发的《“健康中国2030”规划纲要》中明确提出要促进健康老龄化。

2017年3月，国家卫计委等13个部门联合印发的《“十三五”健康老龄化规划》（以下简称《规划》）中进一步对健康老龄化做出了明确定义。《规划》对健康老龄化的定义是：从生命全过程的角度，从生命早期开始，对所有影响健康的因素进行综合、系统的干预，营造有利于老年健康的社会支持和生活环境，以延长预期寿命，维护老年人的健康功能，提高老年人的健康水平。为了实现健康老龄化，《规划》也明确部署了包含推进老年健康促进与教育工作、提升老年人健康素养在内的9项重点任务。然而，纵观《规划》全文，均未出现养老保险的字样。在笔者看来，养老保险作为贯穿人们一生的重要制度安排，会对人们的财富分配、劳动供给等决策产生重要影响，进而影响人们的健康水平，因此，在促进健康老龄化的过程中，我们必须考虑养老保险所能起到的作用。

首先，养老保险会改变财富在人们生命周期内的分配，进而影响老年人的健康水平。在传统的理论框架下，个人会在工作期进行储蓄，从而为其老年生活提供资源，而养老保险的引入会直接影响个人在不同时期的储蓄和消费决策，进而影响其老年期的健康水平。大量研究表明，养老保险的引入会挤出私人储蓄，由此会带来两方面的问题。

第一个问题是，对于工作期的个人而言，挤出的私人储蓄能否转化为更多有利于健康的消费。从生命全过程的角度出发，工作期个人的健康水平无疑会对其老年期的健康水平产生重要影响。由于在不同人群间存在流动性约束、个人金融认知水平、风险厌恶程度等多方面因素的差异，由养老保险挤出的私人储蓄存在数量上的显著差异。如果被挤出的私人储蓄不足以缴纳养老金缴费，则养老保险还会挤出工作期个人的一部分消费，这就可能会导致工作期个人减少有利于健康的消费，比如充足的营养摄入、定期的身体检查等，从而降低工作期个人的健康水平，进而降低个人老年时的健康水平。如果挤出的私人储蓄除去向养老保险缴费外还有剩余，则这部分剩余就可能会转化为工作期个人更多有利于健康的消费，从而提高工作期个人的健康水平，进而提高个人老年时的健康水平。

第二个问题是，人们老年期的预算约束是否会因为私人储蓄的挤出而缩紧。众所周知，个人的养老资源一般由私人储蓄、代际转移及养老金三部分构成，随着家庭规模的不断缩小，人们越来越多地依赖私人储蓄和养老金为老年生活提供资源。由于养老保险会挤出私人储蓄，因此私人储蓄和养老金能否为老年人提供充足的养老资源就依赖于养老保险对于私人储蓄的挤出效应的强弱。如果养老保险的引入最终放宽了老年人的预算约束，老年人就可以摄入更加充足的营养、购买更多的医疗服务，从而提高其健康水平。与之相反，如果养老保险的引入最终收紧了老年人的预算约束，则养老保险可能会减少其有利于健康的消费，从而降低其健康水平。

其次，养老保险会改变人们的劳动供给决策，进而影响老年人的健康水平。一系列研究表明，养老保险会显著降低个人的劳动供给，尤其是对于那些没有面临强制退休政策的人群，比如占我国人口大多数的农村居民，而劳动供给的减少会从两个方面影响个人的健康水平。其一，从收入的角度出发，劳动供给的减少会降低个人工作期的收入，哪怕不考虑由此造成的养老金的减少，个人一生的预算约束也会因此缩紧，从而可能会减少个人有利于健康的消费，进而降低个人老年期的健康水平。其二，从闲暇的角度出发，一般而言，由繁重的劳动所带来的体力损耗和精神压力会损害个人的健康水平，此时，适度增加闲暇可以通过放松身体、舒缓压力的方式提升个人的健康水平，这一点在农村体现的尤为明显。在农村，有大量老人迫于生活的压力不得不拖着年迈的身体下地耕种，此时，将他们从繁重的农活中解放出来，无疑对他们的健康水平是有益的，而养老保险制度就可以通过为他们的老年生活提供保障达到提高他们健康水平的目的。

最后，养老保险还会通过影响非正式照料、自我认知地位等渠道影响老人的健康水平。就非正式照料而言，相关研究表明，来自家人的非正式照料可以改善老年人的健康。如果养老保险放宽了老年人的预算约束，那么老年人就有能力购买更多的正式照料，比如养老服务等，而这可能会挤出来自老年人家人的非正式照料，从而对老年人的健康产生不利的影响。就自我认知地位而言，老年人的自我认知地位与其收入水平等因素息息相关，而养老保险可以通过改变老年人收入水平等途径影响其自我认知地位，进而影响其心理健康。

总而言之，养老保险可以通过多种渠道影响老年人的健康水平。在未来的政策规划中，相关部门需要综合考虑养老保险的多种效应，设置合理的保障水平，提升民众的养老认知，鼓励家庭成员互助，让养老保险成为促进健康老龄化的强劲助力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66133>

(来源：中国保险报网)

## 长护险亟待统一筹资机制和评估标准

截至2018年6月底，长护险制度覆盖5700万人，享受待遇人数已达18.45万人。

三年探索，长护险有效地破解了“养老机构不能医、医疗机构不能养、家庭成员无力护”的养老困局，取得了“患者家庭减负担、护理机构得发展、医疗资源优化配置”等多方共赢的效果。

6月27日，长期护理保险制度试点迈入第四年。

2016年6月27日，人力资源和社会保障部办公厅发布《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》（以下简称《意见》），长期护理保险制度正式进入探索之路。

三年探索，长护险有效地破解了“养老机构不能医、医疗机构不能养、家庭成员无力护”的养老困局，取得了“患者家庭减负担、护理机构得发展、医疗资源优化配置”等多方共赢的效果。

正因如此，2019年《政府工作报告》提出“扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年”，为长护险下一步发展指明了方向。

### 确保长护险可持续，筹资机制需统一

据记者统计，除了《意见》中确定的15个试点城市以外，目前自愿开展长护险的城市已有近50个，而且这一趋势正在逐步扩大。

国家医疗保障局数据显示，截至2018年6月底，长护险制度覆盖5700万人，参保职工与城乡居民的比例约为7:3，享受待遇人数已达18.45万人。

长护险的试点还提高了医保基金的使用效率。作为试点城市，上饶市对764个享受长期护理保险服务失能人员前一年的医保基金和后一年的医保基金支付情况进行了对比，上饶市长期护理保险办公室主任蒋勇得出了这样一组数据：764个人，住院次数由981次下降到218次；人均医保基金支出从1.06万元下降到0.63万元，降幅达到40%。

不过，社科院世界社保研究中心主任郑秉文指出，目前长护险尚未形成统一的制度框架，各地试点存在较大差异，保障范围、保障水平、失能失智“评估量表”、筹资渠道、筹资标准等关键环节，都存在着“不统一”的问题。而在长护险扩大试点的背景下，其中有些问题必须统一，防止制度碎片化现象进一步加剧。

在近日举办的“长期护理保险制度试点三周年实践探索与经验总结研讨会”上，多位专家表示，首先要解决筹资机制的“不统一”。毕竟钱从哪里来，直接决定了长护险制度能否持续。

按照《意见》，在试点阶段，可通过优化职工医保统账结构、划转职工医保统筹基金结余、调剂职工医保费率等途径筹集资金，并逐步探索建立互助共济、责任共担的长期护理保险多渠道筹资机制。

据记者梳理，目前仅15个试点城市就有6种筹资方式：完全依赖医保、“医保+个人”、“医保+个人+财政”、“医保+个人+财政+福彩”、“医保+个人+单位+财政”、“医保+财政+福彩”。

从国际经验来看，长护险通常由政府、单位及个人共同负担，不同国家负担比例有所不同。比如，2017年起，德国护理保险费率为2.55%，雇主和雇员各承担一半，无子女者需附加0.25%；退休人员自己承担0.25%；失业人员由政府相关部门支付保费。

对于个人是否应该缴费这一问题，多位专家均表示——需要。

郑秉文表示，长护险筹资必须遵循两个原则——财政一定要支持，个人一定要缴费。“稳定的资金来源是长护险发展中必须解决的问题，在财政、单位合理分担的同时，特别要明确个人的缴费责任。”不过，全国政协人口资源环境委员会副主任王培安表示，鉴于当前经济社会发展水平，城镇职工和城乡居民的筹资标准、保障水平不必“一刀切”。

### 确保长护险服务均等化，失能评估标准需统一

长护险要解决的另一个“不统一”，是失能等级评估标准。

“失能等级评估是医疗保险的‘守门人’。”浙江财经大学公共管理学院教授戴卫东表示，失能等级评估决定了长护险覆盖多少人，这与长护险筹资标准、服务质量、服务水平等环环相扣。

据记者了解，《意见》提出的主要任务之一，即探索护理需求认定和等级评定等标准体系和管理办法。从目前试点城市情况来看，失能等级评定未见统一标准。

比如，上海市采用的是《上海市老年人照护统一需求评估分级标准》，评估结果分为正常、照护一级、照护二级、照护三级、照护四级、照护五级、照护六级、建议至相关医疗机构就诊七个等级；苏州市采用的是《苏州市长期护理保险失能等级评估参数表和自测表（试行）》，在自测部分结果为中度依赖和重度依赖，可进入正式测试流程；南通采用的是国际通行的《日常生活活动能力评定量表》（Barthel指数评定量表），达到重度失能标准，生活不能自理、需要长期照护的参保人员可享受照护保险待遇。

“规范、统一的失能及照护需求评估，是长护险制度的重要基石，是养老服务业发展的重要基础，是形成统一市场的前提条件，也是基本公共服务均等化的必然要求。”北京协力人口与社会发展研究所所长贾云竹建议，失能等级评估标准应该由相关主管部门联合制定。

就在6月27日，国家医疗保障局发布《医疗保障标准化工作指导意见》，在加强重点领域标准化工作中明确，建立长期护理保险失能评估标准。

### 发挥商业保险优势，为长护险推广积累经验

长期护理保险制度试点三年，保险行业积极发挥在医养康护领域中信息系统、失能鉴定、护理服务、精算定价等传统优势，使试点取得一定成效。

泰康养老总经理助理刘洪波告诉记者：“我们跟研究机构合作，打造了多个照护服务引擎。比如，失能评估结果一确认，就可自动生成相应的照护服务计划。”据了解，目前，泰康养老已先后经办了湖北荆门、四川成都、广东广州、浙江宁波、江西上饶等8个国家级试点城市和北京石景山、嘉兴、温州、乌鲁木齐、贺州等10余个地市级试点城市的长期护理保险服务工作，服务人口超过1000万人，累计支付护理待遇4000余万元，享受待遇2.5万人次。

据银保监会人身保险监督部健康险处副处长刘长利介绍，截至2018年11月，在15个试点城市中，有13个城市的长期护理保险制度是由商业保险机构经办的。据不完全统计，在所有开展长期护理保险制度的城市中，商业保险机构参与了35个项目，覆盖4647万人，为长期护理保险扩面铺开积累了一定的经验和数据。

刘长利透露，接下来，银保监会将推进以下四方面工作：一是建立专项监管规定和相关管理制度，比如商业保险公司长期护理保险试点产品精算、风险防控等管理制度。二是加强准入管理。明确商业保险机构承办长期护理保险的资质条件，建立商业保险机构参与长期护理保险准入退出机制。三是加强对第三方服务机构的准入管理。对第三方服务机构、评估机构、护理机构等参与主体，设计合理的激励与退出机制，实现优胜劣汰。四是给予专项税费优惠政策。长期护理保险普惠性高于盈利性，属于政策性民生保险。银保监会计划协调相关部门，根据业务运行特点，调整相关费用收取规则，进一步降低商业保险机构的经办成本。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=66133>

(来源：金融时报)

# 政府购买服务

## 北京：丰台区卫生健康委员会中医健康养老服务培训公开招标公告

中融国远招标代理（北京）有限公司受北京市丰台区卫生健康委员会委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对中医健康养老服务培训进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：中医健康养老服务培训

项目编号：ZRGY-CCGP-19060103

项目联系方式：

项目联系人：李鑫

项目联系电话：010-57150106、010-57150105

采购单位联系方式：

采购单位：北京市丰台区卫生健康委员会

地址：北京市丰台区丰台镇西安街三号

联系方式：聂广俊010-63855883

代理机构联系方式：

代理机构：中融国远招标代理（北京）有限公司

代理机构联系人：李鑫010-57150106、010-57150105

代理机构地址：北京市丰台区南四环西路188号七区四号楼7层

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

1.项目名称：中医健康养老服务培训

2.数量：一批

3.项目基本概况：根据北京市“9064”养老服务的整体布局及《北京市丰台区人民政府办公室关于印发<丰台区国家中医药综合改革试验区建设总体工作方案>的通知》（丰政办发〔2018〕13号）文件精神，2019年，拟组织开展中医健康养老服务培训350人，培养实用型中医健康养老服务人才队伍，全面提升中医药在居家、社区、机构养老服务中的参与能力，构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

二、投标人的资格要求：

1、投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条之规定：（1）具有独立承担民事责任的能力；（2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；（3）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

（4）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；（5）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；（6）法律、行政法规规定的其他条件。2、单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动；3、根据财政部《关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125号），投标人须通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）及“中国政府采购网”（www.ccgp.gov.cn）等渠道查询投标截止日前相关信用记录，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的投标人，拒绝其参与本次政府采购活动；

4、本项目不允许分包、转包，不接受联合体报名；5、是否专门面向中小企业或小型、微型企业、监狱企业或残疾人福利性单位采购：否。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：96.25万元（人民币）

时间：2019年07月04日09:00至2019年07月10日17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：北京市丰台区南四环西路188号总部基地七区4号楼7层

招标文件售价：¥500.0元。本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买

四、投标截止时间：2019年07月25日09:30

五、开标时间：2019年07月25日09:30

六、开标地点：

北京市丰台区南四环西路188号总部基地七区4号楼8层会议室

七、其它补充事宜

投标报名及购买招标文件方式：

报名请登录网址（<http://39.97.225.57/qpoaweb/prg/gys/baoming.aspx?id=3632CXwv>）点击报名进行网上报名填写后现场购买招标文件，届时请法定代表本人或被授权代表携带加盖单位公章的：有效的法人或者其他组织的营业执照等证明文件或自然人的身份证明文件复印件、法定代表人签字的法定代表人授权书（法定代表人本人购买可不提供）、法定代表人身份证复印件、被授权人身份证复印件及原件（法定代表人本人购买可不提供）。

本公告公示期为5个工作日

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

《中华人民共和国政府采购法》（主席令第68号）、《中华人民共和国政府采购法实施条例》（中华人民共和国国务院令第658号）、《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）、《关于中国环境标志产品政府采购实施意见》（财库〔2006〕90号）、《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》（国办发〔2007〕51号）、《关于开展政府采购信用担保试点工作的通知》（财库〔2011〕124号）、《关于印发〈政府采购促进中小企业发展暂行办法〉的通知》（财库〔2011〕181号）、《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）。

<http://cnst99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66170>

(来源：中国政府采购网)

## 河南：商丘市民政局政府购买社区居家养老服务项目第三标段（二次）招标公告

### 1. 招标条件

河南省天舜工程招投标代理有限公司受商丘市民政局的委托，就商丘市民政局政府购买社区居家养老服务项目第三标段（二次）进行公开招标，本项目已具备招标条件，欢迎具有相应资质的潜在投标人参与投标。

### 2. 项目概况与采购内容

项目名称：商丘市民政局政府购买社区居家养老服务项目第三标段（二次）

采购编号：商财采招-2019-3号

招标编号：商政采【2019】214号

资金来源：财政资金

采购总额：306万元

采购内容：

第三标段：市城区社区居家养老其他教育服务，采购金额52万元；

具体内容详见招标文件

服务周期：365天

质量要求：满足服务采购单位要求

### 3. 投标人资格要求

符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条要求；

3.1、具有独立承担民事责任的能力；

3.2、具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；

3.3、具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；

3.4、有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；

3.5、参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；  
 3.6、依法在民政部门登记成立的社会组织或依法在工商管理等部门登记成立的企业、机构或依法登记的事业单位；  
 3.7第三标段投标的单位，需具有相关部门批准的教育、培训服务范围，具备相关的教育培训团队。  
 3.8、按照《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125号）的要求，根据“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）的信息，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的企业，拒绝参与政府采购活动。投标人应在采购公告发布后对本单位信用信息进行查询打印并将打印件加盖单位公章做在投标文件中；

3.9、本项目不接受联合体投标。  
 4、投标报名及招标文件的获取  
 4.1本项目采用网上报名：凡有意向参加投标者，请使用企业数字证书（key）登录商丘市公共资源交易中心网站（http://www.sqggzy.com）点击公告中的我要报名或者登录后选择项目按照页面提示进行网上报名并支付招标文件费用，下载招标文件，招标文件售后不退。

4.2网上报名时间:2019年7月3日上午8:00至2019年7月9日下午18:00(北京时间，节假日除外)

4.3请在规定时间内报名，超过时间将停止报名。

特别提醒：未在商丘市公共资源交易中心办理数字证书的投标人请在商丘市公共资源交易中心登记入库办理数字证书。

投标人报名操作说明书请在商丘市公共资源交易网站下载专区下载。

注：投标人应对资料的真实性、合规性负责。开标后，将由采购人或采购代理机构对供应商的资格证明材料进行资格审核，不符合资格条件的响应将被拒绝。投标人在参加开标会议时，须携带招标文件要求的各类有效证件原件，证明对招标文件的资格性响应。

#### 5.投标保证金：

投标保证金：最高不超过该项目招标估算价的2%，详见招标文件。

交纳方式：网上递交，投标专区自行获取保证金账号

交纳及到账时间：2019年7月3日17时至2019年7月23日17时

保证金账户获取方式：投标人点击公告中的“我要报名”或登陆后在项目报名页面按照页面提示自行获取保证金账户（商丘市公共资源交易中心：http://www.sqggzy.com）。

(注册请注意：上传信息基本账户要真实有效，转账时要从备案的基本账户转出，开标时系统会自动对账号进行匹配) 并在投标文件中附开户许可证复印件或基本存款账户信息并加盖公章。

各投标人在公告中自动获取的保证金账户由银行账号池提供，且每个投标人获取的账号均不会相同（同一账号只会生成一次），保证金递交须由投标人的基本账户汇出，若出现多个投标人得保证金交至同一账号均按无效处理。

#### 6. 投标文件的递交及开标时间地点

6.1投标文件递交截止时间及开标时间：2019年7月24日上午9:00。

6.2投标文件递交及开标地点：商丘市公共资源交易中心4楼408开标室。

6.3逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，采购人不予受理。

#### 7. 发布公告的媒介

本次招标公告同时在《中国采购与招标网》、《河南省政府采购网》、《河南招标采购综合网》《商丘市公共资源交易中心》上发布。其它网站转载概不承担责任。

#### 8. 联系方式

采购人：商丘市民政局

地址：商丘市行政中心9楼

联系人：訾先生

电话：0370-3288717

采购代理机构：河南省天舞工程招投标代理有限公司

地址：郑州市管城区郑汴路60号2单元18层1815号

联系人：杨先生

电话：15737902623

监督单位：商丘市人民政府政府采购管理办公室

地址：商丘市南京路99号

联系人：高先生

联系电话：0370-2697337

2019年7月2日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66144>

(来源：中国政府采购网)

## 广东：广州市越秀区人民政府大东街道办事处社区居家养老服务项目公开招标公告

### 一、项目概况

#### 1. 项目名称

广东广招招标采购有限公司受广州市越秀区人民政府大东街道办事处的委托，对社区居家养老服务项目进行公开招标采购，欢迎符合资格条件的供应商投标。

一、采购项目编号：440104-201907-103508-0005

二、采购项目名称：社区居家养老服务项目

三、采购项目预算金额（元）：2,410,000

四、采购数量：1项

五、采购项目内容及需求：(采购项目技术规格、参数及要求，需要落实的政府采购政策)

1.采购项目内容及需求：

服务项目：广州市越秀区人民政府大东街道办事处社区居家养老服务项目

服务时间：三年，合同一年一签

采购预算：人民币241万元

最低服务工时量：每年工时7275小时

最高服务工时量：每年工时10780小时

2.本项目不分包组，投标人应对所有的标的内容进行投标，不允许只对部分内容进行投标。

3.本项目属于政府采购项目，监督管理部门为同级政府采购监管部门。

4.需要落实的政府采购政策：

1.《政府采购促进中小企业发展暂行办法》（财库〔2011〕181号）

2.《财政部司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》(财库〔2014〕68号)

3.《财政部民政部中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）

4.《关于开展政府采购信用担保试点工作方案》（财库〔2011〕124号）

六、供应商资格：

1.具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件：

1.1提供在中华人民共和国境内注册的营业执照（或事业单位法人证书，或社会团体法人登记证书，或执业许可证），（1、如非“多证合一”证照，同时提供组织机构代码证复印件和税务登记证复印件；2、若分公司投标：投标人为非独立法人（即由合法法人依法建立的分公司），须同时提供具有法人资格的总公司的营业执照复印件及总公司针对本项目投标的授权书原件）；

1.2提供2018年度财务状况报告或2019年任意一个月的财务报表复印件；或银行出具的资信证明材料复印件；

1.3提供履行合同所必需的设备和专业技术能力的书面声明；

1.4提供2019年任意一个月的依法缴纳税收的证明（纳税凭证）复印件，如依法免税的，应提供相应文件证明其依法免税；

1.5提供2019年任意一个月的依法缴纳社会保险的证明（缴费凭证）复印件，如依法不需要缴纳社会保障资金的，应提供相应文件证明其依法不需要缴纳社会保障资金；

1.6提供参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。

1. 提供《公平竞争承诺书》原件。
  2. 为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加同一采购项目的其他采购活动的书面声明。
  3. 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下的政府采购活动的书面声明。
  4. 本项目不接受联合体投标。
5. 本项目投标人未被列入“信用中国”网站([www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn))以下情形之一：①记录失信被执行人；②重大税收违法案件当事人名单；③政府采购严重违法失信行为。同时，在中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))“政府采购严重违法失信行为信息记录”中查询没有处于禁止参加政府采购活动的记录名单。（由采购人、采购代理机构于投标截止日在上述网站进行查询，同时对信息查询记录和证据截图或下载存档）

获取招标文件时，投标人须携带以下资料（加盖单位公章）：

1. 提供在中华人民共和国境内注册的营业执照（或事业单位法人证书，或社会团体法人登记证书，或执业许可证）复印件（1. 如非“多证合一”证照，同时提供组织机构代码证复印件和税务登记证复印件；2. 若分公司投标：投标人为非独立法人（即由合法法人依法建立的分公司），须同时提供具有法人资格的总公司的营业执照复印件及总公司对分公司出具的有效授权书原件）；
  2. 法定代表人证明书及法定代表人授权委托书复印件（详见附件2.2.1和附件2.2.2）；（若投标授权代表为法定代表人，则只需提供法定代表人证明书复印件）；
  3. 《采购文件发售登记表》复印件两份（详见附件6.2）（购买文件费用推荐使用微信或支付宝扫码支付（支付时备注单位名称）；为了节省您的时间，开票信息可提前在微信“我”→“个人信息”→“我的发票抬头”中添加保存（增值税普票填写“名称”和“税号”后保存；增值税专票填写“名称”、“税号”、“单位地址”、“电话号码”、“开户银行”和“银行账户”后保存），现场直接扫码提交）。
- 七、符合资格的供应商应当在2019年07月03日至2019年07月10日期间（上午09:00至11:30,下午14:30至17:00,法定节假日除外,不少于5个工作日）到广东广招招标采购有限公司（详细地址：广州市越秀区东风东路745号2003房自编01单元）购买招标文件，招标文件每套售价300元（人民币），售后不退。

八、投标截止时间：2019年07月23日09时30分

九、提交投标文件地点：广州市越秀区东风东路745号2003房自编01单元

十、开标时间：2019年07月23日09时30分

十一、开标地点：广州市越秀区东风东路745号2003房自编01单元

十二、本公告期限（5个工作日）自2019年07月03日至2019年07月10日止。

### 十三、联系方式

（一）采购项目联系人（代理机构）：黎工联系电话：020-37816286-832

采购项目联系人（采购人）：杨一颖联系电话：020-83817154

（二）采购代理机构：广东广招招标采购有限公司地址：广州市越秀区东风东路745号2003房自编01单元

联系人：杨林联系电话：020-37816233

传真：020-37816137邮编：510080

（三）采购人：广州市越秀区人民政府大东街道办事处地址：广州市越秀区东华东路东源东街17号

联系人：杨一颖联系电话：020-83817154

传真：020-83821189邮编：510000

附件

1. 委托代理协议：委托代理协议

2. 招标文件：招标文件

发布人：广东广招招标采购有限公司

发布时间：2019年07月03日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66152>

(来源：政府采购网)

## 云南：关于“陇川县清平乡大场村居家养老服务项目建设项目”的竞争性谈判文件的更正公告

一、项目名称：陇川县清平乡大场村居家养老服务项目建设项目

二、交易编号：LCCG(竞)2019-122项目编号：玮元-A2019105

三、首次公告日期：2019年7月3日

四、更正事项如下：

1. 原招标文件第二章供应商须知，一、总则，11.响应文件的密封、标记中：“11.2供应商应提交一份单独密封电子光盘响应文件和密封在一个密封袋内的纸质响应文件一份正本、三份副本，并在封口处加盖供应商单位章。”现更正为：“11.2供应商应提交一份单独密封电子光盘响应文件”；其它内容均不变。

五、公告发布媒体

云南省政府采购网 (<http://www.yngp.com/>)、德宏州公共资源交易电子服务系统（全国公共资源交易平台（云南省·德宏州）） (<https://jyzx.dh.gov.cn>)。

六、联系方式

采购人：陇川县民政局

代码证号：115331240152709xp

地址：陇川县三象南路41号

联系人：范忠华

联系电话：18313099030

代理机构：云南玮元工程咨询有限公司

统一信用代码:91530103686151064Y

联系人及联系方式：闫信涛13578264713

地址：瑞丽市瑞江路93号泛亚国际39栋三单元二楼

邮箱:wyrlfgs@126.com

云南玮元工程咨询有限公司

2019年7月3日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66168>

(来源：政府采购网)

## 黑龙江：哈尔滨市城乡居民社会养老保险中心印刷费竞争性谈判公告

哈尔滨市政府采购中心受哈尔滨市城乡居民社会养老保险中心的委托，对哈尔滨市城乡居民社会养老保险中心\_印刷费进行竞争性谈判采购，现欢迎合格的供应商参与报价。

一、项目名称：哈尔滨市城乡居民社会养老保险中心\_印刷费

二、项目编号：HC[2019]1114

三、资金来源及付款方式：

(1)本项目预算资金60万元，由哈尔滨市财政局拨付。

供应商报价高于采购预算的，响应文件无效。

(2)免费送货。验收合格后，按季度付款。

四、采购内容：印刷费服务采购，本采购项目为1包，供应商可以对全部包进行报价，也可以对部分包进行报价，但必须整包报价。

五、服务期限：合同签订后执行三年，一年合同期满后，经采购人及有关部门对中标供应商进行全面评价，评价合格，可延续合同，结算方式不变，第一年预算金额20万元，第二年和第三年预算金额以财政下达数为准。

交付地点：用户单位。

六、供应商的资格要求：

- (1)符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定。
- (2)具有同类项目的经营资质和服务能力。
- (3)拟参加本项目报价的潜在供应商须在黑龙江省政府采购网上注册登记并备案。
- (4)必须具有新闻出版广电局颁发的印刷经营许可证。

七、本项目不接受联合体报价

八、获取竞争性谈判文件及报名方式、时间：

- (1)获取竞争性谈判文件及报名时间：从即日起至2019年7月9日13时止（北京时间）。
- (2)获取竞争性谈判文件及报名方式：通过哈尔滨市政府采购网下载并报名，下载后未报名的报价无效。

网址：<http://www.hljcggov.cn>选择【哈尔滨】

九、项目答疑会召开时间：2019年7月9日14时（北京时间），过时不候。

召开地点：哈尔滨市政府采购中心4楼1401室。

十、报价截止时间：2019年7月16日9时30分（北京时间）。供应商应在此之前将密封的报价文件送达哈尔滨市政府采购中心4楼开标室，逾期送达的或不符合规定的报价文件将被拒绝。

十一、报价及评审地点：哈尔滨市南岗区中山路181号市民大厦一号楼4楼

十二、联系方式：

采购人：哈尔滨市城乡居民社会养老保险中心

地址：哈尔滨市道里区友谊路425号

联系人：史晓芝

电话：0451-84871880

采购代理机构：哈尔滨市政府采购中心

地址：哈尔滨市南岗区中山路181号市民大厦一号楼

项目联系人：罗彦红马文艳

电话：0451-87153908

传真：0451-87153908

邮政编码：150001

哈尔滨市政府采购中心

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=66169>

(来源：政府采购网)

# 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务关于政治、经济、文化、健康、生活等方面咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系建设与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系建设，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老服务示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

# 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：[www.CNSF99.com](http://www.CNSF99.com)

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：[Cnsf99@163.com](mailto:Cnsf99@163.com) [Cnsf99@126.com](mailto:Cnsf99@126.com)

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

# 内部刊物仅供参考